

量度香港的社會發展成就——紀念《基本法》頒布29周年



王卓祺

前言

《基本法》頒布有 29 年。前幾年佔中事件，其間有人用上「民不聊生」、年輕人生於「亂世」來形容香港的社會形態。

那麼，香港這 29 年來的社會發展一定十分糟糕了。筆者是實證主義者，那便要看看客觀、可量度又可作國際比較的社會指標了。

基本法有 160 條，包含總則、中央和特區的關係、政治體制等，其中與社會發展最直接關係的有兩章，即第三章〈居民的基本權利和義務〉及第六章〈教育、科學、文化、體育、宗教、勞工和社會服務〉。若將每一項基本法條款作出時序比較，這會是一個繁複的工程，而且缺乏國際對照，未必可以襯托出香港的成就。還有，基本法落實對香港特區各方面運作產生制度性的規範。我們要區別制度性作用與非制度性作用，後者如中央對港方針政策，特區政府的具體施政如房屋醫療等的效果或成就。筆者講的是前者，即基本法提供的制度保障，包括政治、法律、社會及經濟等方面。

人類發展指數 全球排名第七

社會發展可以理解為一種狀態，一般來說，指社會整體的福祉得到提升，社會階層之間關係和諧，沒有不可協調的衝突，人民的生活得到保障，以及有機會發揮潛能等。社會發展與經濟發展屬於不同範疇，社會發展不能用金錢來衡量，應以社會的狀態，如基本生活保障、社會流動機會及人際關係的和諧、社會問題解決來理解。當

然，社會發展有不同定義。我這裏的提法只是其中一種。

社會發展是動態，隨着時間及空間而改變，它的評估並受社會價值的影響。例如在物質富裕的社會，人們對社會關係的評估往往加入平等的概念，如期望減少貧窮人口及收入的差距。若加入後物質主義的觀念，便變得更加複雜，例如公民要有參與，以體現所謂主體性。

在國際社會發展方面，有一個指標是十分權威，它就是聯合國人類發展指數（Human Development Index, HDI）。HDI 是 1990 年開始編製，是量度社會發展最具權威及可作國際比較的指標。它包括 3 個組成的指數——人均預期壽命指數：最終的綜合性量度社會發展的指標，是整體社會條件改善的結果；以就學預期年數及就學平均年數組成的教育指數；以量度人們自理及個人潛能發展的指標；人均國民總收入（GNI）購買力平權指數。

HDI 剛好在 1990 年開始做統計，當年香港得分是 0.781，最新得分是 0.933（2017 年）。2018 年香港 HDI 排名（根據 2017 年數值）在 189 國家或地區排第七。香港的 HDI 高於「十分高」人類發展組別（平均 0.894）、東亞及太平洋組別（平均 0.733）。

預期壽命 全球第一

促成人類壽命長短的因素很多，但離不開有制度性因素，如醫療衛生及社會保障制度、政策性如房屋政策及公共運輸、地理及社會環境、人際及家庭關係、個人能力及選擇等等。預期壽命不單止是長壽這樣簡單，它還要看婦女保健、幼

兒、青少年、成年到老年各個年齡階段的社會條件。所以它是一個綜合性的指標。

29 年間中央對港方針由「不管就是管好」，到今天突出中央擁有全面管治權；「一國兩制」方針政策從維持香港「長期繁榮穩定」到有利「維護國家主權、安全和發展利益」；大家見到優先次序的改變。29 年間香港內部的管治亦出現不少重大的變動及風險。例如土地房屋政策、政治制度的選舉安排、2003 年的 30 萬至 50 萬人七一遊行，還有近幾年發生的政治風波——2014 年的佔領中環、2016 年的旺角暴動。這些都是基本法頒布 29 年來的過程，是在「一國兩制」的制度保證基礎上相互關係產生的綜合結果。

2018 年 3 月初，美國 CNN 報道香港「這個城市人口在預期壽命方面領先世界」。當日 CNN 用 2016 年的數字，香港男性預期壽命是 81.3 歲，女性是 87.3 歲。CNN 奇怪為何 700 萬人口擠迫在這個只有 420 平方英里的城市，有如斯的社會發展表現。聯合國 2017 年 HDI 內的預期壽命，香港的數字是平均 84.1 年，日本是 83.9 年。在統計上，HDI 設計的預期壽命由 20 歲到頂點 85 歲，香港與日本等已經非常接近現實的最高期望值。

1990 年基本法頒布那一年，香港的預期壽命是 77.38 歲，已經十分高。大家不要以為發達經濟體的預期壽命一定不斷增加。1990 年美國預期壽命是 75.22 歲，2016 年只是 78.7，2017 年卻倒退到 78.6。

總結

很多人會奇怪為什麼香港在社會發展這樣出

眾——無論用 HDI 或預期壽命？不過，香港的其他社會指標並不理想，例如貧窮人口，在政策介入後（即再分配後）仍然有 100 萬窮人，貧富懸殊的堅尼系數亦高（介入前是 0.53，介入後 0.47）。還有，近年來樓價並非一般人能力負擔之內，公共醫院醫生及病牀又嚴重不足。然而，預期壽命是綜合性結果層面，理論上反映了社會所有促進及減弱社會發展因素相互作用的結果。

基本法頒布 29 年來，社會持續穩定，小風波還是有的；但香港絕大多數人都是務實，而且眼睛雪亮，不容易被「標題黨」、一些政客及無知的憤青所蒙騙。這些人堅信香港「民不聊生」，他們「生於亂世」。若然，他們要回答，一個「民不聊生」及「亂世」之地，為何 29 年來香港的 HDI 不斷上升及及預期壽命愈來愈長的問題！香港近 30 年的社會發展成就並非有廢自然香；不然，便不會出現一部分人上述如斯的胡思亂語。

最後一句，基本法只是一個制度性框架，內容由香港人及特區政府填上。很明顯，香港一些人對社會的發展狀況有所不滿是有一定的社會基礎，如房屋及貧窮問題；有的脫離現實，若從本文提供的兩個社會發展指標來看，真的不知所謂！

（作者按：本文是筆者於一國兩制研究中心及香港發展論壇紀念《基本法》頒布 29 周年研討會發言部分內容的整理）

作者是香港中文大學
香港亞太研究所名譽高級研究員