

民粹主義泛濫 小心派錢上癮

宋恩榮

陳茂波擔任財政司司長的第二份《財政預算案》(下稱預算案)，可謂劣評如潮。根據港大民調，只有26%人滿意，評分只有48.2分，比上一份預算案大跌7.5分，創10年紀錄新低。

財政盈餘高達1380億，其中四成「派糖」，其餘六成投資未來，派糖的額外支出合共524億元，是近10多年以來派糖開支第二高。

財爺大量派糖，卻換來一片罵聲，相信始料不及。從報章、社交媒體和立法會答問的評論可見，對預算案的批評主要有兩點：首先是財爺應該派錢，其次是派糖措施「厚中產、薄基層」。

以上兩個批評，不能說完全沒有道理，不過恐怕並非本年預算案劣評如潮的主要原因。政府過去7年都沒有派錢，市民對此也沒有猛烈批評，為何今年卻成為例外？至於派糖的主要措施，包括減稅和減免差餉，較為向中產傾斜，不過這已經是近10年預算案的共同問題，並非本年獨有，這個批評也不能解釋為何市民對本年的預算案反應特別差。

換來短暫掌聲

本文討論的焦點有兩個：首先，筆者會分析為何香港的主流政黨和主流民意從「反對派錢」轉變成為「贊成派錢」；其次筆者想探討「派錢上癮」的危險。

2011年，時任財爺曾俊華，建議向全港強積金

計劃成員一次過注資6000港元，估計300多萬人受惠，開支高達240億元，是當年最大手筆的派糖措施。不過，措施惹來全城反對，稱之為「史上最廢預算案」，泛民號召反預算案大遊行，最後建制派聯手約見曾俊華，「成功爭取」全民派錢6000元。

這個歷史性的全民派錢行動，雖然受不少市民歡迎，但其後的社會輿論卻認為全民派錢只是換來短暫的掌聲，未能對社會問題對症下藥。2011年距今7年，7年來的主流論述，無論政黨或是社會意見領袖的意見，一般都反對派錢；不過到了今年，主流論述卻明顯出現轉變，贊成派錢的人愈來愈多。

不如回水實際

筆者認為，反對派錢的主流論述出現轉變的原因有4個：一、本年財政盈餘高達1380億元，財政儲備高達1.1萬億元，兩者均打破歷史高位，庫房水浸提高了市民的期望；二、澳門政府從2007年開始，連續11年派錢，令香港市民又羨又恨，也加強了派錢論述的合理性；三、3·11補選恰巧緊接預算案，各大政黨，無論建制派或非建制派，都變得更為民粹，希望「成功爭取」派錢以贏取選票；四、隨着全球民粹主義泛濫，香港的社會意見領袖往往自覺或不自覺地變成民粹的代表。

以上4個原因，首兩個毋須詳細分析，後兩個原因與民粹主義有關，必須進一步說明。3·11補選即將舉行，政黨「爭取派錢」是取悅選民的靈丹。在預算案公布之前，工聯會首先要派6000元，民建

聯隨即響應，一向反對派錢的民主黨亦開始轉軌。預算案公布後，劣評如潮，要求派錢的呼聲更高唱入雲，新民黨和民主黨都公布選擇性的派錢方案，民主派22名立法會議員更約見財爺，要求預算案加碼，並呼籲建制派一同向政府施壓。

近年歐美民粹主義泛濫，香港社會的意見領袖也難免受到影響。從「反對派錢」轉軌到「支持派錢」，意見領袖總有堂哉皇哉的原因，其中最常見的「理由」如下：從前反對派錢是因為相信政府可以通過針對性的政策改善社會，如今轉軌贊成派錢，是因為看到政府施政無能，「不如回水最實際」。

這個說法只是美化轉軌，並無說服力。政府派錢的2011年是曾蔭權時代，而曾蔭權是回歸以來最無所作為的特首。曾蔭權當權的7年，增闢土地完全停頓，建屋數量不斷下降，創新科技停滯不前，當年累積下來的深層次矛盾，至今難以化解；本屆政府未必英明神武，可是總不會比曾蔭權更加無所作為。香港的意見領袖之所以轉軌，主要原因恐怕不是本屆政府比當年更為無能，而是今天的意見領袖比當年更加民粹。

澳門派足11年

如今香港要求派錢的聲音高唱入雲，更出現建制派與非建制派的「跨黨派合作」，要求財爺加碼派錢。香港的市民、意見領袖和政黨，可曾反思派錢(特別是全民派錢)十分容易上癮？澳門便是派錢上癮的最佳例子。回歸後，澳門累積種種深層次矛盾，並於

2007年的五一遊行爆發出來，出現市民與警方的大型衝突；時任特首何厚鏞於2008年通過派錢以減低民怨，當時何厚鏞認為這是「派止痛餅」的短期措施。

豈料「民粹止痛餅」一派便難以叫停，變成「合理期望」。派錢一旦上癮，只有連續11年不斷派下去。況且止痛餅上癮後藥力遞減，只有加強劑量，愈食愈多。澳門的派錢額(分永久居民與非永久居民兩種)，在2013年度增至8000元及4800元，翌年再加碼至9000元及5400元，一直維持到今天。

無論澳門或香港，政府要派錢十分容易，也可以贏取大量掌聲，但要解決根深柢固的社會矛盾卻十分困難，派錢容易成為逃避深層次矛盾的興奮劑。一方面要求政府派錢，另一方面又要求政府處理深層次矛盾，政治上是否現實？

澳門派錢11年交織成的「民粹夢」，經不起一個天鴿風災；風吹夢醒後，是一片頹垣敗瓦，死傷枕藉，暴露了「窮得只剩下派錢」的真相，而澳門政府的反應，恐怕只能是長期繼續派錢！

7年前曾俊華在政黨和公眾壓力下屈服，首次以全民派錢解決問題。如果今年陳茂波在壓力下「跪低」，再次全民派錢，那麼以後每年預算案的焦點，將會是派錢額的大小。政黨和立法會議員都會出盡辦法「成功爭取」，而香港根深柢固的深層次矛盾將會被輕輕帶過。今天社會上「不如回水最實際」的論述，將會一語成讖！

中文大學經濟研究中心副主任、民主思路聯席召集人(研究)