

# 行政長官林鄭月娥上任後 中間力量發展的調研分析

宋恩榮 | 香港中文大學經濟研究中心副主任

潘學智 | 香港中文大學滬港發展聯合研究所研究助理

「一國兩制」在香港實施 21 年，在行使有效管治、維持繁榮穩定、保留核心價值等範疇上取得基本成功。過去一年，特區政府重新開放政總東翼前地、邀請青年加入諮詢架構、接納網絡媒體採訪等，均顯示特區政府重建社會和諧的管治新風格。本文將利用民意調查和大數據技術，從市民的政治傾向、民情與輿情變化分析行政長官林鄭月娥就任一年後，中間派力量在政治版圖上的演變，探討未來「一國兩制」的發展趨勢。

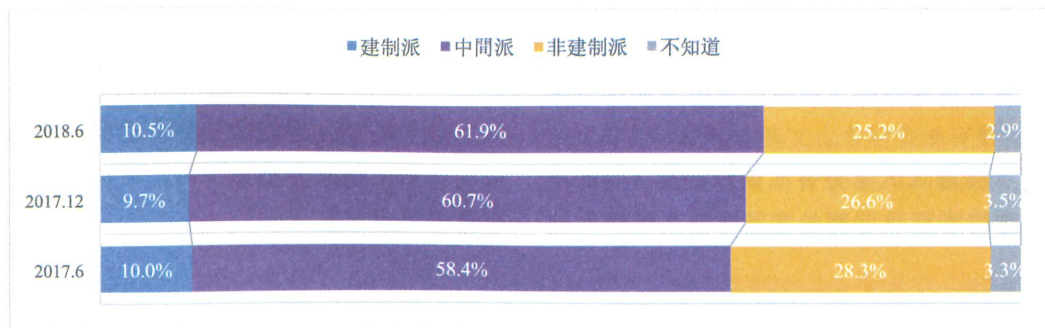
## 去激進化出現 溫和政治成形

自香港回歸以來，在建制派與反對派的二元對壘下，中間派論述未受到足夠重視。本文論證「第三條路」的立場近年逐漸為公眾理解，吸引不少拒絕激進行為，願意對話與妥協的支持者。「民主思路」自 2017 年中起，每半年進行民調，三次調查涵蓋林鄭月娥的首年施政，嘗試探討她上任後的政情趨勢。

圖一就各種政治傾向佔成年人口的比例進行了三次調查。中間派（包括傾向為「中間派」及無政治傾向的受訪者）一直為最大組別，而且佔成年人口比例由 2017 年中的 58.4% 持續上升至 2018 年中的 61.9%。同期，非建制派的比例則由 28.3% 持續下降至 25.2%。

以上趨勢明確顯示在林鄭月娥首年施政下，去激進化與溫和政治逐漸出現。中間派的比例上升 3.5%（增加人數達 21.2

圖一：政治傾向佔成年人口比例



萬人），與此同時，非建制派的比例下降3.1%（流失人數達18.8萬人）。中間派在調查中的比例較去年增加，非建制派支持者的比例則減少，反映非建制派支持者有逐漸轉投中間派的初步趨勢。

香港的政治傾向分布需要小心解讀。在民調樣本中，非建制派的比例一直少於30%，與非建制派候選人在2016年立法會選舉中所獲得的54%選票有一定距離。造成此差距的原因相信是不少香港成年人並未登記為選民，或者已登記卻沒有投票。由於非建制派向來更積極投票及發聲，不熱衷投票的市民更有可能屬於中間派。在2016立法會選舉中，香港有大約480萬名合資格選民，其中已登記選民只有380萬人，而投票人數卻只有220萬人。非建制派候選人在該次選舉取得119萬票，數量不足全港合資格選民的25%，更少於成年人口（除去外傭）的20%，此數字與民調得來的政治傾向分佈相當接近。

## 民情與輿情趨勢

不過，單憑三次調查的數據不能斷定非建制派的支持者轉向中間派的趨勢在統計上是否達到顯著水平，因而只能視為初步趨勢而非確定結果。而且三次調查僅涵蓋一年時間，不能追溯及比較往年的發展。為此，筆者利用另外兩組數據，分別為香港大學民意研究計劃

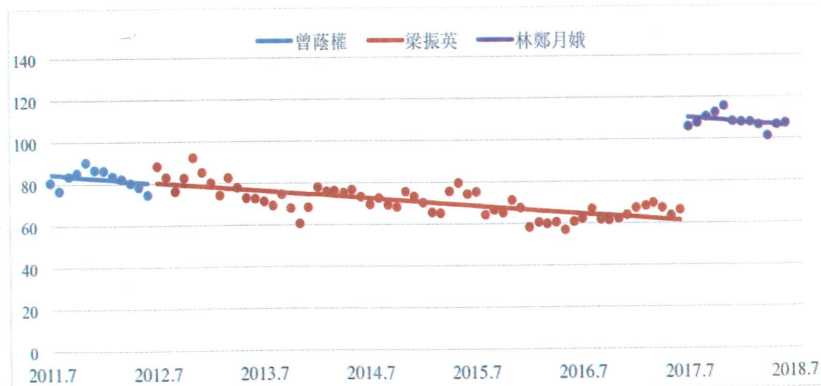
（以下簡稱港大民研）的「民情指數」和民主思路的「一國兩制」輿情指數，以判斷林鄭月娥上任後社會政經環境的變化。

港大民研的「民情指數」反映公眾對政治、社會和經濟環境的概括評價，數據覆蓋1992年至2018年中。「民情指數」包含「政通」和「人和」兩個概念，分別為綜合評價特區政府整體管治表現的「政評數值」和評價社會整體狀況的「社評數值」。指數以0至200顯示，100代表正常。

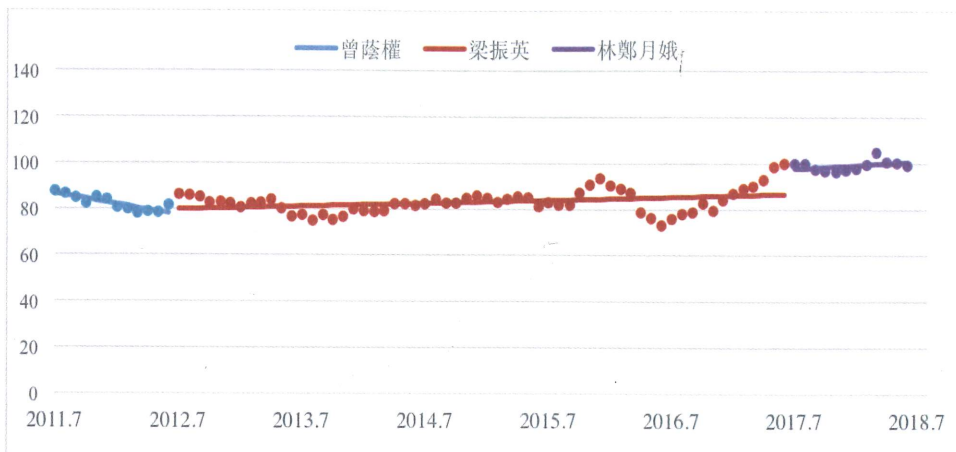
民主思路的「一國兩制」輿情指數利用大數據技術衡量媒體情緒，涵蓋1998年4月至2018年6月報紙文章對「一國兩制」的情緒淨值，從20家本地報社搜集約12.8萬篇報導，逾6,400萬字。「一國兩制」輿情指數為當月所有文章的平均情緒評分，基數月訂為2017年7月，基數為100，以標誌回歸20周年的情況。

雖然「一國兩制」輿情指數聚焦對「一國兩制」的評價，但它只檢視報章而非大眾的情緒，覆蓋面有所不足。「民情指數」著重大眾對香港社會的概括評價，覆蓋時期較長，能夠協助解讀輿情指數的變化。

圖二：港大民研「民情指數」



圖三：民主思路「一國兩制」輿情指數



圖二及圖三顯示，從2011年中到2018年中，過去7年間每月的「民情指數」及「一國兩制」輿情指數，涵蓋三位行政長官的任期，即曾蔭權任期最後一年、梁振英五年及林鄭月娥的第一年，圖中圓點為實際得分。在林鄭月娥就任前，「民情指數」一直低於100，上任後超越100。「一國兩制」輿情指數則從旺角暴亂後2016年中73點的低點，上漲至2018年中的99點。

### 林鄭月娥上任後 民情輿情出現結構性轉變

為判斷「民情指數」及「一國兩制」輿情指數的趨勢在各屆行政長官施政下有否轉變，本文採用最小二乘法計算出最匹配三任行政長官得分的三組線性趨勢，並利用鄒氏檢驗 (Chow test) 測試是否出現結構性轉變，結果顯示在圖二及圖三。

就「民情指數」而言，曾蔭權最後一年任期的得分由81跌至75，而梁振英第

一年的得分停留在相約水平。統計測試顯示，由於曾蔭權與梁振英交接前後的得分相近，所以行政長官的交接沒有帶來結構性轉變。梁振英任期內「民情指數」的趨勢下降，達統計上的顯著水平。得分從他施政首月的89降至2017年6月，即最後一個月的66。林鄭月娥上任的第一個月，得分飆升至106。梁振英至林鄭月娥的交接期出現結構性轉變，達統計上非常顯著的水平。林鄭月娥首年施政期間，「民情指數」得分在102的低點及116的高點之間上落。2017年6月的得分為108，稍高於2016年的106，一年間得分沒有統計上的顯著變化。

而「一國兩制」輿情指數則與「民情指數」的統計測試一樣，曾蔭權任期內輿情指數的趨勢下降，而梁振英任期內的得分維持處於低水平，兩者的交接沒有結構性轉變。但從梁振英到林鄭月娥的交接卻出現結構性轉變，達統計上非常顯著的水平。雖然梁振英任期的輿情指數似乎有上升趨勢，不過此升幅主要源自2016年12月，梁振英宣布放棄競逐連任而來。



林鄭月娥上任後，無論是媒體對「一國兩制」的評價，或是市民對香港社會政經環境的整體觀感，皆有結構性的好轉。圖為中環農墟。《紫荊論壇》記者 王昊攝

公眾得悉行政長官將會換屆後，輿情指數由 2016 年 11 月的 80 點躍升至 2017 年 6 月的 100 點。如果剔除 2016 年 11 月以後的得分，梁振英任期內的上升趨勢將會消失。林鄭月娥執政首年得分的趨勢輕微上升，但漲幅並未達統計上的顯著水平。

梁振英到林鄭月娥的交接期間，民情與輿情兩項指數急升，反映統計上非常顯著的結構性變化，再一次印證在林鄭月娥施政下，政治與社會環境顯著走向去激進化與溫和的方向。

### 非建制派激進化亟待處理

雖然中間派有所增長，但是民主思路的民調顯示非建制派似乎對現狀越來越不滿，原因可能是轉投中間派的非建制派是當中較溫和的一部分人，其他則是反對情緒較強烈的一群。

概括而言，由 2017 年至 2018 年中，他們對「一國兩制」下的司法獨立、高度自治、民主發展等 8 個範疇的評分下降，

由 3.46 分下降至 3.1 分，跟大眾由 4.88 分上升至 4.9 分的趨勢相反。他們對「中國人」的身份認同也呈現下降勢態，由 5.16 分跌至 4.5 分，同樣跟大眾由 6.63 分上升至 6.78 分的趨勢相反。移民的考慮方面，他們比一般市民更希望移民海外：非建制派計劃移民的比例由 19.0% 大幅上升至 25.2%，一般市民則由 13.5% 下降至 13.0%。

過去一年，溫和政治逐漸形成，政治版圖有向中間派傾斜的趨勢。民情與輿情指數的趨勢俱指向同一結論，即林鄭月娥上任後，無論是媒體對「一國兩制」的評價，或是市民對香港社會政經環境的整體觀感，皆有結構性的好轉。中間派日益壯大，為修補社會撕裂創造條件。不過非建制派的不滿情緒持續升溫，他們雖屬少數，且人數在減少，但他們積極投票及發聲，在大部分選舉中得到多於一半的選票，對民意有較大影響力。而如何縮小政治鴻溝，將會是中央政府及特區政府亟需解決的社會及政治問題。