

大灣區發展 不會影響一國兩制

沈建法

粵港澳大灣區發展已經成爲一個國家戰略，由國家主席習近平親自推動。國家層面設立粵港澳大灣區建設領導小組，國務院副總理韓正出任組長，廣東省委書記與國家發改委主任出任副組長，小組成員包括香港、澳門特別行政區行政長官。小組是國務院議事協調機構，其規格之高，史無前例。小組要研究解決大灣區建設中政策實施、項目安排、體制創新、平台建設等方面的重大問題。廣東省也相應設立「推進粵港澳大灣區建設領導小組」；香港特區政府也會設立「粵港澳大灣區建設督導委員會」；澳門特區政府成立了「建設粵港澳大灣區工作委員會」。廣東省長馬興瑞先生在2月21日《粵港澳大灣區發展規劃綱要》宣講會上表示，廣東將「深度對接中央要求、港澳所需、灣區所向、廣東所能，舉全省之力推進大灣區建設」。廣東省近期會出台「貫徹落實規劃綱要的實施意見」及「3年行動計劃」。廣東省與珠三角城市政府對當地經濟有強大的推動和引導能力，對實施區域與城市發展規劃有豐富經驗，相信珠三角城市將快速推進粵港澳大灣區發展。

大灣區管治格局是一個非常強而有力的管治框架，將來粵港澳大灣區的重大問題，如果有爭議的話，可以在國家層面通過領導小組協調解決，這是一個非常創新的安排，也將使大灣區建設推進更加快速順利。同時也對香港方面提出了更高要求，香港政府、社會、企業需要快速對粵港澳大灣區的發展提出建議，更快地回應其他城市的倡議，然後通過協調取得共識。香港同廣東省與珠三角城市已有多年合作關係，取得不少成果。但香港是市場主導的經濟，因此香港特區政府需要同社會各界保持溝通，聽取各方意見，及時推動各方面政策，共同推進大灣區建設。

實行一國兩制是大灣區重要特色

根據大灣區管治新格局，粵港澳大灣區小組將協調粵港澳大灣區發展，廣東省與珠三角城市政府也將擔當重要角色。有些人士擔憂香港的一國兩制會否受到影響，或者說香港會否內地化。大灣區的一個重要特色是實行一國兩制，大灣區規劃綱要說得非常清楚，在一國兩制的基礎上實行大灣區發展，是推動一國兩制事業發展的新實踐。一國兩制的本質，就是香港是中國一國之內的特別行政區，同時在香港實行與內地不同的社會經濟制度。大灣區規劃是要根據憲法、《基本法》，推動整個地區的發展。大灣區的發展是以大灣區內各個城市的利益爲出發點，目的是使香港和大灣區可以發展得更好。所以整個大灣區的規劃與發展，不應該對香港產生負面影響，也不是要破壞一國兩制，香港市民不需要對大灣區有很多憂慮。

大灣區規劃綱要目前是一個總的方向，至於以後推出的具體措施，市民和社會各界可以一路關注，合理評估每個具體措施對香港是否有負面影響。一國兩制已經在香港實行了20多年，國家和特區政府、立法機構和法院有豐富經驗處理一國兩制下的有關問題。只有一國兩制才能保持香港的獨特優勢，在大灣區和國家發展中發揮最大作用。

作者是香港中文大學

香港亞太研究所及地理與資源管理學系教授