

粵港澳大灣區 合作與競爭並存

沈建法

《粵港澳大灣區發展規劃綱要》出台以後，香港各界反應熱烈。規劃有兩個主要目的：第一，充分發揮粵港澳綜合優勢，提升大灣區在國家經濟發展和對外開放中的作用；第二，支持香港、澳門融入國家發展大局，保持香港、澳門長期繁榮穩定，明確了大灣區發展的戰略定位是建設世界級城市群、具有全球影響力的國際科技創新中心、宜居宜業宜遊的優質生活圈，同時成爲「一帶一路」建設的重要支撐、內地與港澳深度合作示範區。

多年以來，香港是以貿易及物流業、金融服務業、工商業支援及專業服務業、旅遊業爲經濟支柱產業，社會也一直在探討香港經濟的轉型，但沒有找到明確的發展方向。近年來，全球經濟形勢發生了劇烈的變化：中國內地經濟崛起，內地城市急促發展，同時全球化有倒退跡象，貿易保護主義日趨嚴重，使中國大陸經濟與香港經濟的未來發展，面臨重大的挑戰。這次大灣區規劃，基於香港跟內地其他城市的不同優勢，實現優勢互補，共同推進粵港澳城市群的可持續發展，爲香港創造了一個歷史性的發展機遇。

區域城市分工 香港定位明確

香港、澳門、廣州、深圳爲粵港澳大灣區四大中心城市。規劃提到各城市定位，各有分工——

香港：鞏固和提升國際金融、航運、貿易中心、國際航空樞紐地位，打造更具競爭力的國際大都會；

澳門：建設世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平台；

廣州：國家中心城市，全面增強國際商貿中心、綜合交通樞紐功能，培育提升科技教育文化中心功能，着力建設國際大都市；

深圳：全國性經濟中心城市和加快建成現代化國際化城市，努力成爲具有世界影響力的創新創意之都。

四大中心城市的表述，反映了各市政府的發展目標，功能上有一定分工。香港定位的表述，也非常符合各界的期望，其中也隱含了城市合作的機遇與可能的競爭。香港對廣州培育提升科技教育文化中心（例如香港科大廣州分校）、對深圳建設國際化城市和創新創意之都，可以

發揮重大作用（例如落馬洲河套地區「港深創新及科技園」）。廣州加強綜合交通樞紐功能，進一步發展廣州機場與廣州港，香港國際機場需要加快發展，鞏固國際航空樞紐地位。

需解決制度配套問題

粵港澳大灣區規劃，是以大灣區的整體利益出發，強調加強大灣區城市之間的合作，攜手打造世界級城市群，其中牽涉到很多具體的合作。對於香港來說，主要是利用大灣區爲香港的企業與市民提供進一步發展的機會，也爲香港經濟的進一步發展提供機遇。合作方面已經有很多討論，主要包括幾個方面，一個是進一步穩固香港的金融、航運、貿易、航空樞紐中心地位，比如通過粵港澳大灣區空域合理協調規劃，充分發揮香港國際機場三跑道系統的潛力。

第二個方面，就是香港的企業與市民在粵港澳大灣區創業發展、工作與居住，有很多制度配套與安排需要解決，包括港人在大灣區的市民身分，同居住有關的福利問題，包括教育、醫療、住房、社保養老等方面。

如果港人在大灣區長期居住與工作，理論上應該獲得內地居民的所有同等待遇，使他們可以安心在大灣區工作。同時，港府也應該繼續支援在內地工作與生活的港人；回鄉證的設計也需要升級，使它能同內地居民身分證一樣，廣泛使用各種電子服務（如購買高鐵票或者直接乘搭高鐵）。

第三個方面，就是香港與大灣區城市的互通。香港是地方小、人口密集的城市。廣東的珠三角人口衆多，腹地遼闊。所以在兩地人流、車流互通的時候，兩地不應該是完全對等的流動安排。可以利用珠三角比較大的腹地，給香港提供更多的開放措施，比如容許香港的汽車「自由行」。就像現在，香港市民可以用回鄉證自由出入內地，內地居民是通過一定的管制進入香港。這樣才可以發揮最大的作用，同時減少對香港的負面影響。

需避免城市間惡性競爭

在創科合作方面，很多合作可以在大灣區的珠三角城市進行，但是不少交流合作活動也需要在香港進行，特別是在落馬洲河套地區「港深創新及科技園」。爲方便內地專才來香港交流或短期合作，需要爲內地專業人士提供便利的入境香港安排，有需要時可以快速申請簽注，前往香港。

但是，城市之間的競爭將繼續存在。良性競爭要支持，每個城市增強自己的實力，然後發揮所長；需要避免的是惡性競爭，或者是以犧牲其他城市利益爲出發點的競爭。大灣區需要從整體上協調各個城市的發展。從大灣區規劃內容來看，香港、深圳、廣州都在發展港口與機場，需要從國家層面、粵港澳大灣區的層面，做好合理的安排，使大灣區的航空服務能夠進一步提升，同時也不會造成過度的投資、造成不必要的剩餘能力。

（編者按：文章標題爲編輯所擬；來稿原題爲「粵港澳大灣區爲香港提供歷史性的發展機遇 合作與競爭並存」）

作者是香港中文大學

香港亞太研究所及地理與資源管理學系教授



沈建法：廣州加強綜合交通樞紐功能，進一步發展廣州機場與廣州港，香港國際機場（圖）需要加快發展，鞏固國際航空樞紐地位。

（資料圖片）