

# 粵港澳大灣區中香港的特色與作用<sup>1</sup>

沈建法 | 香港中文大學地理與資源管理學系教授

香港是一個擁有 700 多萬人口的大城市，但從面積上看，香港又是一個很小的城市，只有約一千平方公里。鴉片戰爭以後，香港被強佔並進行了長達 150 多年的殖民統治。英國利用香港作為跟中國進行貿易的據點，這成為香港發展為貿易中心的主要基礎。本文擬從歷史、地理、城市發展的角度分析香港的特色，以及香港在粵港澳大灣區能夠發揮的作用。



1978 年內地實行改革開放後，香港抓住機遇大力發展轉口貿易，「三來一補」模式開啟了香港製造業向內地產業轉移的先河。東莞太平手袋廠是當年內地首家「三來一補」企業，圖為「廣東改革開放 40 周年展覽」中關於太平手袋廠的展品

<sup>1</sup> 本文根據作者在 2019 年 5 月第七屆清華同衡學術周上的發言記錄整理。

## 香港在大灣區中的特殊地位

鴉片戰爭後很長一段時間，香港逐步發展成為全球最重要的貿易中心之一。然而，20世紀50年代韓戰爆發後，香港和英國一起停止了與中國的貿易。過去賴以為生的貿易不能持續，對香港而言是一個很重要的挑戰，從此之後，香港的經濟開始從貿易轉向工業化。1978年之前的很長時間裡，香港和中國內地的經濟基本是分割的，香港的經濟發展主要靠其本土製造業。在中國改革開放初期，香港製造的產品在內地很有吸引力。

1978年以後，中國開始實行對外開放，香港再一次面臨很大的轉變，那時候可以把製造業轉移到珠三角發展。香港把握機遇，從過去的貿易和服務業的中心，很快發展成為領先的世界城市，提供貿易和商務的專業服務，為香港提供產業升級的巨大機會，逐步發展成為一個領先的世界城市。1997年香港回歸以後，亞洲金融危機爆發，香港經濟受到衝擊，這導致往後數年香港經濟處於低谷，直到2003年中央政府出台一系列的支持措施，才讓香港的經濟恢復，並達到非常高的水準。但是2008年又出現了世界性的金融危機，衝擊全球經濟，香港也承受一定的影響。2018年以來爆發中美貿易摩擦，對香港未來發展或有深刻的影響。

根據英國一個研究世界城市的組織 Globalization and World Cities Research Network (簡稱 GaWC) 發布的2018年最新結果，排名前三位的世界城市分別是倫敦、紐約、香港。中國內地城市北京（第四）和上海（第六）也排在前列，但香港

毫無疑問是在第三位，這顯示了香港最重要的特色：高度全球化的、領先的世界城市。

從全球金融中心的排名來看，按英國倫敦 Z/Yen Group 自2007年起每年發布兩次的排名，香港大部分時間排在第三位，新加坡有時候會暫佔第三。2011年3月的排名中，香港得分非常接近紐約、倫敦，之後得分稍為回落。今年3月最新的城市排名中，香港第三，得分與倫敦和紐約接近。我們看到第五名是上海，第四名是新加坡，他們的得分都十分接近香港。這表明香港現在很領先，但香港的國際金融中心地位也面臨其它城市的挑戰。

香港與中國內地非常密切的經濟關係是香港的又一個特色。1978年以前，香港出口貨物當中主要還是以香港製造的產品為主。中國內地實行改革開放以後，香港的轉口貿易逐漸增多，轉口的產品不是自己製造的，而是進口以後再出口。轉口貿易在香港貿易中至今還是舉足輕重的，轉口是香港重要的特色。轉口貿易的發展速度很快，1991年到1997年，轉口貿易規模翻了一番；1997年到2008年，又翻了一番。2008年金融危機以後，轉口貿易增長速度下降，有時還會出現負增長的情況。

在當前中美貿易戰的大背景下，香港的轉口貿易也受到了一定的影響。大規模的轉口貿易，主要是通過陸路交通運輸，經香港與深圳的邊界往來香港與中國內地。跨界陸路貨運交通在2005年達到高峰，當年有一千萬輛貨車通過港深邊界。但隨後由於深圳港的崛起、貨物直接從深圳出口，跨界陸路貨運交通量有所下降，也促使香港的貿易形態發生轉變，離岸貿易變得越

來越重要。但港深邊界仍然非常繁忙，雖然現在的跨界貨車數量相比 2005 年下降了約 40%，但其他跨界車輛數量不斷增加，特別是內地旅客來港旅遊推動客運車輛增加。

目前香港與內地的經濟關係非常密切，在香港的進口、出口與轉口貿易中，40% - 50% 都是與內地有關的，香港高度依賴內地，與美國的貿易只是很小的一部分。1990 年代開始，香港與內地進一步加強了經濟聯繫，對內地經濟的依賴度越來越強。另一方面，1980 年代開放之初，內地（特別是珠三角）經濟對香港的依賴度也很高，但是之後逐步下降，並出現了不對稱的情況。香港越來越依賴內地，但內地對香港的依賴度在下降，怎麼處理這個不對稱的動態關係，非常具有挑戰性。

深圳的科創和研發等高科技企業發展非常快，大部分主要是依靠內地發展起來

的，香港在這些企業發展中起的作用相對有限。這是對香港的第二個挑戰。香港怎麼在發展過程中一起前進？香港的大學是非常領先的，我們現在也希望香港的大學能夠在珠三角、廣東、甚至整個中國的科技創新方面起到重要的作用。

### 香港在大灣區中的特殊作用

粵港澳大灣區現在被提到了國家戰略的高度。2017 年，李克強總理的政府工作報告明確提出大灣區的發展思路，到 2019 年 2 月公布了大灣區發展規劃。現在的大灣區有三個城市差不多是並駕齊驅的，就是香港、深圳和廣州，三者的 GDP 和其他方面的實力都非常強大。從大灣區的規劃可以看到，從國家領導到廣東省及各個地方的官員，都非常重視香港在大灣區的發展，也非常強調將來怎樣發揮「一國兩制」



由於深圳港的崛起、貨物直接從深圳出口，促使香港的貿易形態發生轉變，離岸貿易變得越來越重要。圖為深圳港

的作用。因為有香港與澳門，使得粵港澳大灣區與長三角和渤海灣大灣區完全不同。香港是高度國際化的，提供了一個國際化平台。粵港澳大灣區的內地企業、人才離香港很近，使得粵港澳大灣區與長三角有很大的差別。儘管說「一國兩制」有很多的局限性，影響兩地之間的溝通和交流，但同時這也是一個很好的平台。通過香港可以很容易進入西方市場，因此香港在大灣區中的作用非常特別。

香港未來的發展方向，一方面要重視香港內部的規劃，鞏固其領先的世界城市地位、各方面的素質和競爭力。通過規劃好香港在金融產業、財富管理、貿易和高等教育、文化產業和旅遊業的發展，提升香港內部的競爭力，才能支撐大灣區、甚至是大中國將來的社會經濟發展。目前香港內部規劃面對的問題是人多地少。產業發展需要土地，為市民提供優質的生活環境、以至吸引專業人才也需要土地。生產和生活的環境要同時規劃好和建設好，才可把香港的世界城市地位發揮出來，也才能發揮香港在大灣區內的特殊作用。

另一方面，要推動香港與珠三角等其它城市的外在聯繫，包括廣深港高鐵、港珠澳大橋的開通，使得香港與珠三角的聯繫發生了巨大的變化。香港九龍與深圳福田中央商務區有高鐵接駁，19分鐘就可以到達。交通聯繫對兩個城市將來的發展，應該有巨大的影響。港珠澳大橋目前車流量不大，一是因為政府控制汽車通行，二是大橋建成後需要一個客流培育期，我們要給5年到10年的時間，來看大橋發揮的作用，相信它對整個區域將來的社會和經濟發展的影響應該是非常巨大的。



目前香港內部規劃面對的問題是人多地少。產業發展需要土地，為市民提供優質的生活環境、以至吸引專業人才也需要土地。圖為建築密集、人流熙攘的香港街頭

香港是世界級城市、高度國際化的城市、經濟自由度最高的城市。香港創辦企業成本很低，很快就可以成立一個公司開始做生意，是市場經濟最典型、最自由的市場。香港擁有世界領先的專才與世界領先的大學，如果去香港與不同的機構打交道，會發現香港的人才非常可觀。香港人才的水準很高，香港的大學排名在世界領先，這是重要的資源。香港與內地經濟關係非常密切，也是連接中國與世界重要的橋樑。內地的企業與世界打交道，香港是非常重要的、非常方便、非常臨近的結點，香港將在粵港澳大灣區的未來發展中發揮巨大的作用。