

「灣區三年」專題評析

市民多認同大灣區機遇 封關礙北上發展

黃子為
鄭宏泰

香港自九七回歸以來25年，與內地城市的關係愈來愈緊密，尤其是廣東省珠江三角洲等鄰近香港的城市。隨着內地改革開放

不斷深化，這些城市高速發展，漸漸追近香港的發展水平，香港與它們合作發展乃大勢所趨。中央政府有見及此，先後於2017年推出《深化粵港澳合作 推進大灣區建設框架協議》和2019年公布《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，加強香港、澳門和廣東9個城市的合作，藉以充分發揮各地優勢，建立一個一流的宜居宜業環境。

中大香港亞太研究所先後在2019年3月和2021年7月，進行兩次關於大灣區發展規劃綱要的電話調查(註)。問卷設計主要圍繞兩個方向——(1)大灣區規劃對香港整體的影響：究竟香港市民認為大灣區規劃對香港有多大幫助？(2)港人往大灣區9個內地城市發展的意向：不論是工作或生活，大灣區規劃增加港人不少北上發展機會，究竟這些機會對香港市民有多大吸引力？

逾四成人認同有利港創科金融物流

在大灣區規劃對香港整體影響方面，香港市民態度明顯傾向正面(表1)：在2019年，40.2%受訪者同意大灣區規劃對香港來說是一個發展機遇，而不同意的比例有20.1%；此外，35.1%人認為參與大灣區規劃對香港發展是好處多些，明顯多於認為壞處多些的比例(12.2%)。雖然這幾年香港社會經歷不少波折，可能影響部分市民對內地的看法，但沒有改變大眾對大灣區規劃的正面態度：在2021年，有38.3%受訪者同意大灣區規劃是一個機遇，32.9%覺得大灣區規劃對香港發展是好處多於壞處，結果與2019年差不多，都是正面多於負面。

大灣區規劃的最終目標，是令大灣區成爲一個可媲美美國矽谷和日本東京灣的科技區，當中關鍵是粵港澳三地互補，尤其在科技等領域。因此，不少港人認為大灣區規劃有利發展本港創新及科技產業：2019年調查發現45.4%人同意大灣區規劃有助香港發展創新科技，不同意比例則有26.5%；到2021年，仍有42.3%表示同意大灣區規劃對創科業有幫助，兩年結果差不多。

此外，2021年調查增加兩條關於金融業及運輸物流業的問題，結果與創科業相似，分別有41%和49.1%受訪者同意大灣區規劃

有利發展香港金融業及運輸物流業，明顯高於不同意的比例(分別爲32.2%及29.2%)。

疫下封關 北上意願減

另一方面，2019年調查發現不少港人對往大灣區內地城市的興趣不小：有47.5%受訪者表示若有機會，他們會去大灣區內地城市生活或工作，到2021年，表示會前往的比例降至36.4%；而表示不會的比例，由2019年的52.5%增至2021年的63.6%。此外，2021年調查詢問受訪者會否鼓勵香港青年去大灣區內地城市發展，表示會的比例有40.1%，與表示自己有興趣去大灣區內地城市發展的比例差不多；而表示不會的比例有49.9%。

為何北上大灣區內地城市的意願有所下跌呢？其中一個不可忽視的因素是新冠病毒問題。新冠病毒於2020年初在港出現，香港與內地自此長期處於封關狀態，不方便港人往返兩地；若去內地城市發展，即使兩地鄰近，都可能長時間未能與在港親友見面，自然減弱港人北上發展的興趣。在2021年調查中，有10%受訪者表示會視情況而決定是否鼓勵青年北上內地城市，相信與疫情導致封關有關，須視乎疫情何時回復穩定而決定。

多數港人覺得回內地發展有優勢

雖然過半港人表示沒有北上大灣區內地城市發展的打算，但這不能完全代表他們認為大灣區內地城市欠缺吸引力，而是可能因他們覺得香港本身更有發展潛力，而更願意留港生活罷了。香港本身是亞洲的國際城市，處處充滿機會，各種公共設施均已高度發展，加上在大灣區規劃、中央政府支持下，香港的機會只會有增無減，尤其是金融、創科及物流等行業，對有志從事這些行業的港人無疑是一大好事，在「做生不如做熟」情況下，不少港人自然較傾向留港發展。

有人認為港人不願北上大灣區內地城市，是因為他們對自己欠缺自信。然而調查結果不太支持這說法：當詢問受訪者，港人去大灣區內地城市發展有多少優勢時，在2019和2021年調查中，分別只有18.6%和24.4%回答完全沒有優勢，比例小於回答有「好大」或「幾大」優勢者(2019年爲36.1%；2021年爲33.5%)，另兩年均有四成多受訪者表示有好小優勢，反映大多數港人覺得，回內地發展，即使不一定有很大優勢，但仍有一定程度的優勢。

最後，再用2021年數據分析不同年齡及學歷市民，對於去大灣區內地城市生活或工作的意願(表2)。

非大專學歷年長者較願到內地發展

研究顯示青年(18至29歲)的北上意願較其他年齡人士低，這可能因爲近年香港人口老化日益嚴重，加上最近不少年長且位居中高層人士離港，造成本地社會青黃不接問題，給予青年更多「上位」機會，讓港青覺得香港更有發展空間。另一方面，內地生活設施愈來愈先進，生活空間較香港寬敞，生活節奏亦較慢，而且物價較低，這環境較適合退休生活，因而吸引不少香港年長者考慮日後北上生活，造成不同年齡層的差異。

另外，沒有大專學歷的人士的北上意願較有大專學歷人士爲高，這可能與他們從事的行業有關。在大灣區規劃下，確立了香港於整個大灣區以至整個國家中的國際金融、創新科技、知識產權貿易及中外文化藝術交流等中心地位，高學歷者往往較中低學歷人士更傾向從事這些行業，而大部分大灣區內地城市是由先進製造業及現代服務業主導，中低學歷者較多從事這些行業，因而不同學歷人士選擇到大灣區內地城市發展的意願會有所不同。

簡言之，香港市民對大灣區規劃持較正面的態度，抱有負面看法者只是少數。當然，政府應盡力向社會大眾說明大灣區規劃的內容，在充分認識下，市民自然明白當中好處，並且支持政府推動相關計劃；至於封關嚴重影響香港與內地交往合作和互動，又揭示及早通關對更好發展大灣區規劃的重要性。

註：調查對象是年滿18歲、操粵語或普通話的香港居民，樣本均爲機率樣本；2019年調查是家居固網電話調查，成功訪問703名市民，成功回應率是36.3%，2021年調查採用雙框電話號碼(家居固網電話及手提電話)取樣設計，成功訪問706名市民(家居固網電話：350人；手提電話：356人)，家居固網電話及手提電話樣本的成功回應率分別爲28.1%和31.9%；若將可信度設於95%，2019和2021年樣本誤差分別約在±3.7和±3.69個百分點內；2021年數據分析已作加權處理

作者黃子為是中大香港亞太研究所研究員，鄭宏泰是中大香港亞太研究所副所長(執行)

表1：市民對大灣區規劃看法

調查年份	2019年	2021年
大灣區規劃對香港來說是一個發展機遇		
同意	40.2%	38.3%
一半半	39.7%	36.6%
不同意	20.1%	25.1%
參與大灣區規劃對香港發展的得失		
好處多些	35.1%	32.9%
好壞參半	52.7%	49.3%
壞處多些	12.2%	17.8%
會否去大灣區內地城市生活或工作		
會	47.5%	36.4%
不會	52.5%	63.6%
港人去大灣區內地城市發展有多少優勢		
好大	4.9%	6.8%
幾大	31.2%	26.7%
好小	45.3%	42.0%
完全沒有	18.6%	24.4%
大灣區規劃有助香港發展創新及科技產業		
同意	45.4%	42.3%
一半半	28.2%	30.9%
不同意	26.5%	26.8%
大灣區規劃有助香港發展金融產業		
同意	—	41.0%
一半半	—	26.8%
不同意	—	32.2%
大灣區規劃有助香港發展運輸物流產業		
同意	—	49.1%
一半半	—	21.7%
不同意	—	29.2%
鼓勵香港青年人去大灣區內地城市發展		
會	—	40.1%
視情況而定	—	10.0%
不會	—	49.9%

註：百分比數據經四捨五入，相加未必等於100

表2：市民去大灣區內地城市生活或工作意願(2021年)

	會	不會	
年齡	18至29歲	22.6%	77.4%
	30至59歲	38.5%	61.5%
	60歲或以上	39.6%	60.4%
學歷	非大專	40.0%	60.0%
	大專	31.3%	68.7%

註：經卡方檢定顯示，百分比分佈差異達統計上的顯著水平(p<0.05)

雖然這幾年香港社會經歷不少波折，可能影響部分市民對內地的看法，但沒有改變大眾對大灣區規劃的正面態度。