

談近幾年兩岸與美國的 軍事交往

• 王俊生

影響中美關係的因素很多，軍事因素無疑是其中一個很重要的變量。但是要確切了解軍事因素在中美關係中的重要程度則非常困難。因為無論在中國還是美國，軍事因素都非常敏感，也是高度保密的。筆者擬以中國大陸與美國軍事交往、兩岸軍事交往，以及美國與台灣的軍事交往為指標，評估軍事因素對中美關係的影響。

一 中國大陸與美國 軍事交往

本文考察2001年布什 (George W. Bush) 就任總統到2003年這段時期中美之間的軍事交往。表1是過去三年中國大陸與美國軍事交往的大致內容。從中可看，中美軍事交往主要以軍事領導人互訪為主，但仍然處於非

常低的交往層次。這段時間的中美軍事交往，又可以2001年「九一一」事件為標誌分為三個階段：

第一個階段是從布什政府上台至2001年4月1日「撞機事件」前，由於布什上任之初把對華外交關係由克林頓 (William J. Clinton) 時期的「建設性夥伴」重新定位為「戰略競爭對手」，並放言「竭盡全力協防台灣」，結果使中美關係包括軍事關係全面倒退。

第二個階段是從4月1日「撞機事件」至「九一一」恐怖襲擊事件前。4月1日發生的「撞機事件」，使兩軍關係滑向了冰點，事實上切斷了任何聯繫。

第三個階段是從2001年「九一一」恐怖襲擊事件至今，從表1可以看出，自從「九一一」事件發生後，兩軍之間的交往日益活躍，甚至達到「歷史上最好的程度」。之所以出現這種現象，首先是由於美國為了進行國際反恐，必須獲得中國等大國支持；再

布什上任之初把對華外交關係定位為「戰略競爭對手」，結果使中美關係包括軍事關係全面倒退。「九一一」事件發生後，美國為了進行國際反恐，必須獲得中國等大國支持；朝鮮核問題也促成兩國改善關係。這個階段的中美軍事關係因而得以全面恢復並且逐漸好轉，甚至達到「歷史上最好的程度」。

* 本文是壓縮稿，全文將在《二十一世紀》網絡版刊出。

表1 中國大陸與美國軍事交往一覽表(2001-2003)

時間	軍事交往內容	交往性質
2001	3月15日 遲浩田上將會見美軍太平洋總部司令布萊爾	軍事領導人訪問
0	4月1日 美國軍用偵察機在南海上空撞毀中國戰機	軍事交往重大事件
0	10月19日 國家主席江澤民會見美國總統布什	最高軍事領導會面
1	12月4日 美國國務院反恐事務協調員泰勒大使率團訪問北京	軍事領導人訪問
2002	2月21日 美國總統布什訪華	最高軍事領導會面
	3月29日 張萬年上將會見美國戰略與國際問題研究中心代表團成員	軍事代表團訪問
	6月24日 遲浩田上將會見美國前總統國家安全事務助理萊克一行	軍事領導人訪問
	6月27日 遲浩田上將會見美國助理國防部長羅德曼一行	軍事領導人訪問
	10月9日 遲浩田上將會見美國國防大學校長加夫尼海軍中將一行	軍事代表團訪問
	10月18日 美國國務院負責軍控和國際安全事務的副國務卿博爾頓和負責東亞和太平洋事務的助理國務卿凱利訪華	安全磋商
	10月22日 江澤民開始對美國進行為期四天的工作訪問	最高軍事領導會面
	11月22日 美國前國防部長、前總統國家安全事務助理訪華	軍事領導人訪問
	11月24日 美國海軍「福斯特」號驅逐艦抵達青島訪問五天	軍事互訪
	11月29日 中國人民解放軍國防大學國防研究班代表團啟程訪問美國	軍事代表團訪問
	12月6日 中美海上軍事安全磋商機制海空軍事安全工作小組會議在青島舉行	安全磋商
	12月9日 熊光楷上將與美國國防部副部長費思進行中美國防部副部長級防務磋商	安全磋商
	12月12日 美軍太平洋總部司令法戈訪華	軍事領導人訪問
2003	1月20日 中美舉行副外長級戰略安全、多邊軍控和防擴散問題磋商	安全磋商
	4月25日 中國人民解放軍國防大學代表團訪問美國國防大學等若干軍事單位	軍事代表團訪問
	6月1日 國家主席胡錦濤會見美國總統布什	最高領導人會面
	7月28日 美國前總統國家安全事務助理伯傑訪華	軍事領導人訪問
	10月22日 中國人民解放軍海軍艦艇編隊抵達美國關島進行友好訪問	軍事互訪
	10月28日 曹剛川和美國國防部長拉姆斯菲爾德舉行會談	軍事領導人訪問

2003年10月中中國國防部長曹剛川訪美，中美軍事關係達到了頂峰。可以預見，如果不發生不利於中美關係的重大事態，如兩岸緊張大為升級，兩國的軍事交往將會如以往一樣進行。在以後一兩年裏，促使中美關係將朝着更為樂觀的方向發展的有利因素，是兩國在「反恐」上所形成的戰略資源共享。

資料來源：此表格中所用的資料均來自於2001年、2002年、2003年的《解放軍報》，當中未有包括2001年7月5日、9月12日、2002年9月6日、2003年1月10日國家主席江澤民應約與美國總統布什通了電話；2003年2月7日美國總統布什給國家主席江澤民打電話；2003年4月26日、12月20日國家主席胡錦濤應約與美國總統布什通電話。

者，朝鮮核問題也是促成兩國近日改善關係的重要力量。這一階段的中美軍事關係因而得以全面恢復並且逐漸好轉。到2003年10月24日中國中央軍委副主席、國務委員兼國防部長曹剛川訪美時達到了頂峰。我們可以說這個階段是軍事因素和政治因素相互影響、相互促進。

據以上事實可以評估，在以後一兩年裏，促使中美關係朝着更為樂觀的方向發展的有利因素，是兩國在「反恐」上所形成的戰略資源共享。

可以預見，如果不發生不利於中美關係的重大事態，如兩岸緊張大為升級，兩國的軍事交往將會如以往一樣進行。

二 台灣與美國軍事交往

我們仍然以過去三年為時段來考察美國和台灣的軍事交往情況。首先我們回顧一下自從布什政府上台以來美台軍事交往的大致內容。從表2可

表2 台灣與美國軍事交往一覽表 (2001-2003)

時間	軍事交往內容	交往性質	
2000	4月20日	台灣舉行「漢光十七號」軍演，美軍首次派遣了現役校級軍官觀摩	軍演互動
	4月24日	美台一年一度的軍售會議召開，軍售總額60億美元	軍售
	5月23日	陳水扁過境美國	最高軍售領導活動
	7月19日	美台機密高層軍事會談連續兩天在加州舉行	軍事會談
	10月26日	美國國防部宣布將售台360枚「標槍」反坦克導彈	軍售
	11月1日	美國前國防部長柯思訪台	軍事領導人訪問
	12月16日	台灣「國防部長」伍世文過境紐約	軍事領導人訪問
2002	1月7日	「美台安全檢討委員會」訪台	軍事代表團訪問
	3月9日	台「國防部長」湯曜明赴美參加「2002年美台防禦高峰會」	軍事會談
	9月4日	美國國防部通知台灣將出售價值5.2億美元的四筆武器裝備	軍售
	9月7日	台「國防部副部長」康寧祥赴美活動	軍事領導人訪問
	10月1日	美國國防部宣布同意出售給台灣290枚「拖式2B型」反裝甲導彈	軍售
	2月11日	台「國防部副部長」陳肇敏赴美活動	軍事領導人訪問
2003	4月開始	台灣舉行「漢光十九號」軍演，美軍太平洋司令部以「撤僑小組」名義進駐台軍「衡山指揮所」，對台軍的戰略、戰術與訓練、武器配置進行現場指導	軍演互動
	9月15日	美國喬治華盛頓大學及喬治城大學合辦的「美國與台灣軍事關係」中透露，台灣與美國國防部高層間已於去年下半年設立了「軍事危機處理電話熱線」	軍事研討會

資料來源：表中資料均來自於《台灣周刊》，2001-2003年；表中內容雖不完整，但基本上可以涵蓋這三年來的主要軍事交往情況。當中未有包括2001年1月21日陳水扁致函美國總統布什請求售台「神盾艦」、布什在2001年4月25日表示「將採取一切可能幫助台灣自衛的行動」。

以看出，美台軍事交往有以下幾個特點：

第一，美台之間的軍事交往是一種利用與被利用的關係，其中美國對台灣軍售佔有很大的分量。美台軍事交往從某種程度上可以說是美國對台灣的單方面軍事援助，這裏不僅包括武器出售、技術輸出，而且也包括人員培訓、情報支援和軍官往來等。另一方面，台灣當局也樂於挾洋自重、增強其「武力拒統」的本錢。

第二，整體水平高。可以看出，2001年美台軍事交往日趨頻繁，可以說達到了歷史「新高」。據有關資料，台灣在該年共舉行各類演習三百餘次，成為台灣軍隊歷史上演習最多的一年。與此同時台灣當局與美國之間的軍事交流多達九十餘項，美國先後

派出九個評估團到台灣，全面評估台海上、空中和地面防禦體系以及台軍戰力；並派軍事專家小組赴台對部隊訓練、武器裝備操作、後勤維修保養及戰術戰法運用等進行指導。在2002年後，雙方的軍事交往雖然在數量上有所減少，但級別卻逐漸提高，最後以台「國防部長」湯曜明與美國國防部副部長沃爾福威茨 (Paul Wolfowitz) 的會面為標誌達到了頂點。同時，美台在2002年下半年設立「軍事危機處理電話熱線」，使美台軍事交往逐漸走向公開化和制度化，進一步證明美台軍事合作已由過去的美國向台灣出售武器，開始逐漸向戰術協作與戰略聯盟的方向發展。

第三，美國除了對台灣輸出軍事裝備硬件外，也開始輸出軍事思想，

2001年美台軍事交往日趨頻繁，美台軍事交流多達九十餘項。在2002年後，雙方的軍事交往雖然在數量上有所減少，但級別卻逐漸提高，最後以台「國防部長」湯曜明與美國副國防部長沃爾福威茨會面為標誌達到了頂點。美台軍事合作已由過去的美國向台灣出售武器，逐漸向戰術協作與戰略聯盟的方向發展。

雖然美國對台軍售是影響中美關係的重大變量，但是由於雙方都大致了解對方的戰略意圖、目標以及為此所採取的手段——即不管美國如何與台灣進行軍事交往，都不可能以完全犧牲中美關係的大局為代價。反之，由於中國「和平崛起」的大戰略，又不太可能為了美台軍事交往而全面犧牲中美關係。

而這種後果必然是「一旦台灣軍隊的軍事戰略和基本作戰思想與美國實現整合，台灣軍隊將會徹底拋棄歷史遺留下來的『大陸』色彩，轉而成為美國全球戰略的組成部分。由於美台軍事戰略在整合之後有了實際運作層面的接口，將導致真正意義上的美台軍事一體化成為現實」^①。

從上可以看出，美台之間的軍事交往受中美關係影響的程度和深度都相當有限。雖然「九一一」後，美國由於戰略需要逐漸改變了自布什政府上台以來雙方過於頻繁的軍事交往，但是在級別上卻逐漸提高。

雖然美國對台軍售是影響中美關係的重大變量，但是由於雙方都大致清晰了解對方的戰略意圖、目標以及為此所採取的手段——即不管美國如何與台灣進行軍事交往，都不可能以完全犧牲中美關係的大局為代價。反之，由於中國「和平崛起」的大戰略，又不太可能為了美台軍事交往而全面犧牲中美關係，當然除非有較大的變化。因此，雖然中美關係隨時可能因美台軍事交往而後退，但是一般而言不會從根本上導致中美關係的全面退步。

三 兩岸軍事關係

由於政治原因，兩岸至今仍然沒有建立軍事互動機制。我們可以簡單分析一下1996年台海危機。大陸於1996年3月8日至25日，在東南沿海和台灣海峽舉行導彈發射訓練、海空實彈實兵演習和三軍聯合作戰演習。美國克林頓政府馬上以「觀察兩岸形勢

為由，派遣兩個航空母艦戰鬥群到台灣島東部外海，使中美關係降到了冰點，兩岸關係也驟然緊張，大有一觸即發的態勢。

中美關係之所以受兩岸關係所影響，首先是美國長期以來奉行的兩岸政策使然。冷戰後美國在兩岸關係問題上一直採取「不統、不戰、不獨」政策，因此美國認為兩岸任何一方在台灣海峽的大規模軍事行動，都會從根本上改變這個政策。美國要阻止這種事態的出現。

再者，由於美國相信台灣是一個合乎美國標準的「民主社會」，有種類似於宗教信仰般保護民主社會的衝動。因此，如果大陸和台灣任何一方採取足以改變兩岸現狀的軍事行動，都必然會引起中美關係的較大變化。目前兩岸關係存在很多變數，這些變數主要是源於台灣民進黨台獨綱領以及「畸形民主」所造成的「亂象叢生」。

兩岸關係無疑是影響中美關係最大的一個變量，它有可能在特定的環境與背景下，直接導致兩岸軍事衝突。一旦兩岸爆發軍事衝突，無疑會導致中美關係倒退。

註釋

① 岩文：〈倒向美國的台灣軍事戰略〉，《艦船知識》，2000年第6期，頁8。

王俊生 1980年生，中國人民大學國際關係學院2003年級國際關係專業碩士研究生。