

長城在我家門前

——香港網站被內地禁封情況調查

馮廣超

中國互聯網從1995年開始面向公眾開放，短短十年已經發展到世界第二多的用戶規模。中國政府對互聯網是持有矛盾的態度。一方面，他們看重互聯網產業對於經濟發展所起的推動作用，所以對於電子商務，包括電子政務（政府上網工程），一般持比較積極的態度。另一方面，對於互聯網的各種技術應用對其管治帶來的潛在威脅，中國政府保持了高度的警惕。所以十年來，中國政府對於屬於產業範疇的互聯網基礎設施進行了大量投資，使中國在互聯網硬件設備和軟件技術應用方面，基本上跟上了世界發展的步伐。但是，十年裏中國政府對於互聯網的控制程度日趨升級，對於在互聯網領域出現的異議人士的鎮壓的案例也是不勝枚舉。

本文正是基於對中國互聯網十年商業化歷程的回顧，摘選出對於香港互聯網產業的影響的一個小篇章，試圖使讀者能夠從香港這一「管中」窺透中國互聯網產業構成及其體制的全貌。

一 研究方法

本篇論文以定性研究為基礎，參閱了大量的相關著作、論文、調查報告、評論等，其中重要的有哈佛大學法律學院的伯克曼網絡和社會研究中心 (Berkman Center for Internet and Society) 及開放網絡促進會 (OpenNet Initiative) 有關中國互聯網的研究項目。其次，對相關網站在中國大陸的訪問情況作一手的調查。調查方法是抽樣備選網站、運用在中國大陸的代理服務器和研究人員逐一測試香港各大媒體、黨派、宗教及一些重要社會組織的網站的訪問情況，並對這些網站分門別類進行歸納分析。此外，因為對香港網站的監控是中國政府整體網絡控制戰略的一部分，所以也介紹了目前國際上研究較為廣泛的中國政府限制其他國家網站的方法和類型，並把這些方法和網站類型與香港的情況進行比較分析。

中國政府對互聯網是持有矛盾的態度。一方面，他們看重互聯網產業對於經濟發展所起的推動作用，所以對於電子商務，包括電子政務，一般持比較積極的態度。另一方面，對於互聯網的各種技術應用對其管治帶來的潛在威脅，中國政府保持了高度的警惕。

二 中國互聯網發展的背景

(一) 中國互聯網發展回顧及現狀

中國對互聯網的利用首先是從教育和科研機構開始的。1989年10月，中關村地區教育與科研示範網絡項目(NCFC)正式啟動，主要目標就是NCFC主幹網和三個院校網的建設。1994年7月初，由清華大學等六所高校建設的「中國教育和科研計算機網」試驗網開通。1994年4月，NCFC接入美國國家科學基金會網絡(NSFNET)，中國正式聯入國際互聯網絡。1994年9月，中國開始建設公用計算機互聯網(CHINANET)，並於1995年5月開始面向社會提供網絡接入服務。1996年12月，不能聯通國外網絡的中國內部互聯網——公眾多媒體通信網(169網)全面啟動。1997年10月，中國公用計算機互聯網實現了與中國其他三個互聯網絡即中國科技網(CSTNET，繼承NCFC)、中國教育和科研計算機網(CERNET)、中國金橋信息網(已與新網通合併)的互連互通。

中國對互聯網的利用首先是從教育和科研機構開始的。1994年9月，中國開始建設公用計算機互聯網，並於1995年5月開始面向社會提供網絡接入服務。截至2005年底，中國內地上網電腦總數已達4,950萬台。大學生和具有大專學歷的人士是中國網民的主體，他們大多具備較好的電腦和互聯網技術基礎，懂得並掌握一定反互聯網封鎖的知識。

截至2005年底，中國內地上網電腦總數已達4,950萬台，平均每周使用互聯網至少一小時的中國上網用戶總數為1.11億人，其中58%為寬帶上網用戶(6,430萬人)。在網民構成中，男性佔58.7%，35歲及以下的佔82.6%，大專以上文化程度的比例為53.6%。個人月收入在500元以下(包括無收入)的家庭網民所佔比例最高，達到30%，其次是月收入為501-1,000元和1,001-1,500元的網民(比例分別為15.7%、13.4%)。這說明大學生和具有大專學歷的人士是中國大陸網民的主體，他們大多具備較好的電腦和互聯網技術基礎，懂得並掌握一定反互聯網封鎖的知識。

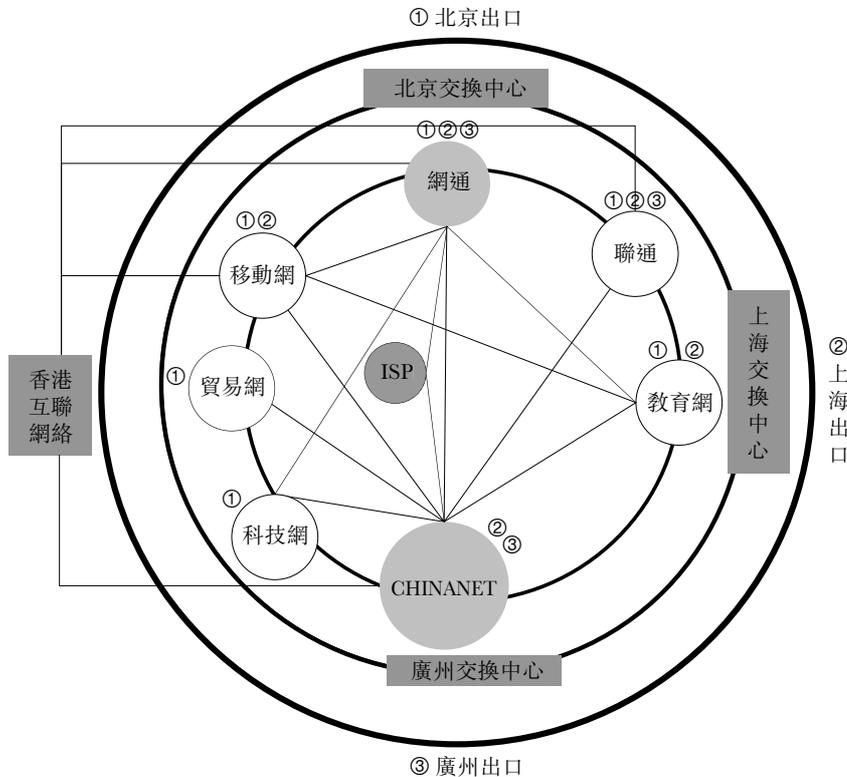
(二) 中國互聯網的拓撲結構

截至2005年底，中國互聯網的國際出口帶寬的總容量為136,106M，連接的國家有美國、俄羅斯、法國、英國、德國、日本、韓國、新加坡等。按運營商劃分，中國科技網(CSTNET)擁有15,120M，中國公用計算機互聯網(CHINANET)擁有70,622M，中國教育和科研計算機網(CERNET)擁有4,064M，中國聯通互聯網(UNINET)擁有3,652M，中國網絡通信集團(寬帶中國CHINA169網)擁有38,941M，中國國際經濟貿易互聯網(CIETNET)擁有2M，中國移動互聯網(CMNET)擁有3,705M。中國長城互聯網(CGWNET)和中國衛星集團互聯網(CSNET)仍在建設自己獨立的國際出口①。

中國互聯網的拓撲結構也許是世界上最為複雜的，而這種複雜的根源就是出於控制的需要。為了使讀者對中國互聯網監管體制從技術角度有較為深入的了解，接下來，我們就對中國互聯網的拓撲結構進行詳細分解。

首先，中國互聯網最大的特點就是只有北京、上海和廣州三個節點能夠聯通國際網絡，各個網絡運營商分別經由這些不同的節點「出國」。此外，這些網

圖1 中國互聯網的拓撲結構



中國互聯網最大的特點就是只有北京、上海和廣州三個節點能夠聯通國際網絡，各個網絡運營商分別經由這些不同的節點「出國」。中國內地的網民要訪問香港的網站，可以經過網通、中國電信、聯通或中國移動的網絡，但連接香港的網站仍須要經過三個國際節點。這三個國際節點是中國互聯網「防火」的最後一道牆。

絡運營商都通過國家網絡交換中心 (NAP [Network Access Point]) 互聯 (此外也可直接互聯)，這樣可加快國內用戶訪問國內網站的速度。圖1中間層的圓圈代表的是國家網絡交換中心 (由北京、上海、廣州這三個國家級分中心和各地的地區交換中心構成)。最內層的圓圈代表的是中國的內聯網，早期的中國電信的169服務，用戶就只能訪問國內網站。最外層的圓圈表示能夠連接國際網的三個出口節點。比如，中國電信的CHINANET經由上海和廣州出國，網通②、聯通則有三個出口，其他專用網絡都有一定帶寬的出口，但是因為中國電信和網通的網絡基礎建設投資最大，所以他們也都會從中國電信和網通租借一些帶寬連接到國外 (圖1的幼黑直線)。中國的互聯網服務供應商 (ISP) 一般都是從網通或中國電信租借帶寬開展用戶接駁服務，而網通和中國電信也直接開展用戶接駁服務。

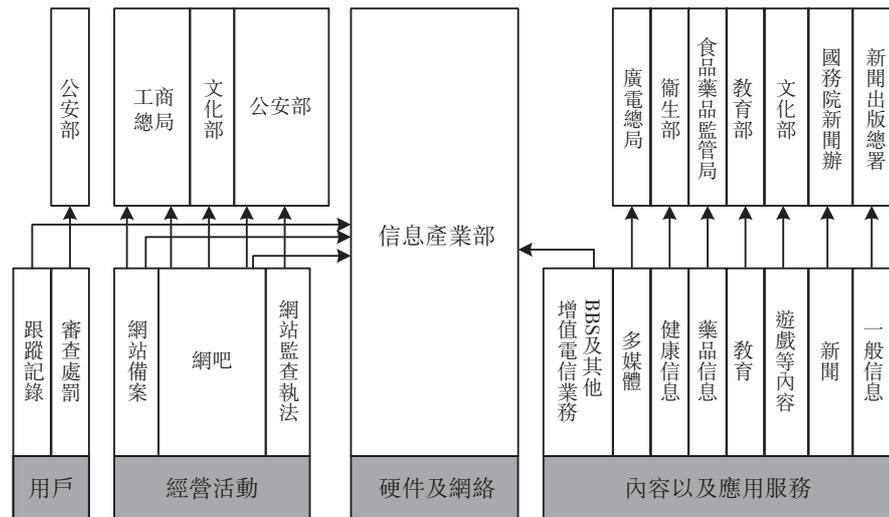
中國內地的網民要訪問香港的網站，可以經過網通、中國電信、聯通或中國移動的網絡，但這並不表示連接香港的網站就不須要經過三個國際節點。中國政府對互聯網的技術控制最重要就在這三個國際節點，是中國互聯網「防火」的最後一道牆。此外，國家網絡交換中心、各網絡服務商的交換中心也會設立關卡。比如中國電信的用戶的上網行為，包括其上網的電腦的IP地址、網絡瀏覽過程、發言內容等，都會被記錄在案；並且，也要承擔屏蔽國外的網站 (IP黑名單) 的職責。

三 中國互聯網的審查制度

(一) 中國互聯網的管理制度

1. 中國互聯網的管理結構

圖2 中國互聯網的管理結構



在國務院的組織架構中，互聯網產業的法定監管職能屬於信息產業部，該部具有對互聯網產業的網絡、系統等基礎設施、軟硬件設備生產、網絡經營活動及應用服務管轄權。中宣部新聞局下設有網絡新聞處，另外還有由老幹部組成的網絡閱評組，是監控中國互聯網內容的「幕後黑手」。網絡新聞的管轄權屬於國務院新聞辦公室，但新聞出版總署也監管網絡新聞。

中國的行業管理依據的是各種形形色色的行業主管部門的規章和人大的正式法律，也包括共產黨的各級宣傳主管部門的紅頭文件，以及領導人的「講話精神」和「招呼」。在中國國務院的組織架構中，互聯網產業的法定監管職能屬於信息產業部。信息產業部對互聯網產業的網絡、系統等基礎設施、軟硬件設備生產、網絡經營活動及應用服務都具有管轄權。如同其他傳媒領域一樣，互聯網的輿論管理仍然少不了中宣部。中宣部新聞局下設有網絡新聞處（有的地方省委宣傳部還下設有互聯網宣傳管理辦公室，統籌該省的宣傳控制工作），另外還有一些由老幹部組成的網絡閱評組，他們是中國互聯網內容監控的「幕後黑手」。在國務院的職能部門中，網絡新聞的管轄權屬於國務院新聞辦公室，但新聞出版總署也對網絡新聞出版活動實施監管。工商總局宣稱對網絡廣告繼續擁有管理權，並要求網站登記註冊ICP編號。廣播電影電視總局要求發布視聽文件要到它那裏登記註冊，並且網絡電視（IPTV）業務也必須由它批准。經營網吧首先要經過文化部的地方機構（文化局）批准，遊戲等文化出版物也是由其審核。食品藥品監督管理局、衛生部會要求發布網上藥品、健康醫療信息要經過它們的批准，教育部主管教育網，它要求高校BBS實行實名制、校外人員不能發貼^⑥，而且對外宣稱在網上發布招生等教育信息要經過其批准。公安部則對網站、網吧、網民都具有監查、檢查、審查及處罰的權力，是中國網絡監控系統真正的核心。對於用戶端，監管流程一般是ISP（商業公司或電信公司，都由信息產業部監管）把「違法情況」報告給公安局，公安局根據ISP的資料確定目標，處罰用

戶。對於網站，上述的各個內容監管部門把它們發現「違法」內容網站匯報給公安部(或地方部門)，然後由公安部負責調查。如果是國內網站，會查封並沒收服務器等硬件設備，告知信息產業部(具體由中國互聯網信息中心負責)取消域名等註冊信息。如果是國外網站，則通知信息產業部封鎖域名及IP地址。

一般情況下，大部分中國行政部門監管互聯網，是看中了監管權背後蘊含的經濟利益。有些部門則是完全出於政治控制的需要進行監管。比如，在中國互聯網還沒有多少用戶的時候，1995年12月底，中共中央辦公廳、國務院辦公廳就通知要求各部門加強計算機信息網絡國際聯網管理。1996年2月1日，國務院發布〈計算機信息網絡國際聯網管理暫行規定〉，要求計算機信息網絡直接進行國際聯網(含台灣、香港、澳門地區)，必須使用郵電部(現今已併入信息產業部)國家公用電信網提供的國際出入口信道，任何單位和個人不得自行建立或者使用其他信道進行國際聯網。1998年8月，公安部成立網絡安全監查局，正式建立了專門監控網絡的各級網絡警察隊伍。2000年11月，國務院新聞辦公室、信息產業部發布〈互聯網站從事登載新聞業務管理暫行規定〉(其後被2005年9月發布的新規定替代，該新規定更清楚地強調了將被嚴厲懲處的在網上發布的幾種信息以及新聞辦公室執法的權威)。2000年12月28日，第九屆全國人大常委會第十九次會議通過〈關於維護互聯網安全的決定〉。2001年7月11日，中共中央在中南海懷仁堂舉辦法制講座，內容是運用法律手段保障和促進信息網絡健康發展。對互聯網的控制以及對互聯網作家的監控也正是從此時開始加劇。

2. 「金盾工程」與「網絡警察」

我們在上面介紹了中國互聯網的拓撲結構，而完善、鞏固這種結構是需要很大的資金、技術投入的。「金盾」工程是一項中國公安通信網絡與計算機信息系統的建設工程，從1998起，用七年時間分三期建成了「全國公共信息網絡安全監控中心」。它形成了公安部—省廳—市局三級聯網的網絡安全監察系統。新一代的「金盾」工程正是在國內外技術供應商的支持下，在大量具備大學學歷的技術精英構成的「網絡警察」的參與下實施的。「金盾」工程的目標是完全隔離「國外敵對勢力」通過網絡對國內的「侵擾」，完全控制住利用互聯網活動的國內「反政府勢力」。

「金盾」工程是一項中國公安通信網絡與計算機信息系統的建設工程，它形成了公安部—省廳—市局三級聯網的網絡安全監察系統。新一代的「金盾」工程正是在國內外技術供應商的支持下，在大量具備大學學歷的技術精英構成的「網絡警察」的參與下實施的。目標是完全隔離「國外敵對勢力」通過網絡對國內的「侵擾」，完全控制住利用互聯網活動的國內「反政府勢力」。

(二) 中國互聯網的審查機制

中國政府對互聯網的審查及監控，對普通個人、國內網絡經營企業和國外網站各有不同的策略、手段，極具針對性。

1. 中國政府屏蔽互聯網的技術監控

(1) 骨幹網級的封殺

要實現對國外網站的屏蔽，有關部門會把網站域名和IP地址交到國家交換中心及各網絡運營商，從而實現從骨幹網級別的劫持(例如，2002年時，訪問

Google的人經常被轉到中國本地的一些搜索引擎)或封殺。中國媒體最近對美國控制根域名服務器的問題大做文章，原因就是這種域名劫持的黑客行為對待加密代理是不起作用的，所以中國希望管理一些根域名服務器，或在中國設置鏡像。然而cn域名的根服務器都已經在中國，因此cn域名的管理已經完全是「中國的內政」。此外，對於國外來的電子郵件，在骨幹網的路由器(主要應用思科[*Cisco*]公司的*Intrusion Detection System*)設置禁止關鍵字，這些信息就會被拒在「國門之外」。有些網站只在大陸個別地區不能訪問，則有可能是被該地區的信息安全部門或者大學網絡管理部門單獨屏蔽掉。

中國警察部門對公民通訊的監聽及個人的跟蹤由來已久，網絡給中國的網絡警察提供了更多、更隱蔽、更有效的監聽手段。通常他們對被定向的個人電腦數據先進行初步分析，以確認被監聽人(電腦)。然後全天候掃描、監聽進出該用戶電腦或網段的所用數據。比如，這個用戶訪問的網站、發送的電郵、聊天內容等。另外，他們也會對訪問被列入重點「黑名單」網站的用戶進行跟蹤。

(2) 技術監聽、跟蹤

中國警察部門對公民通訊的監聽及個人的跟蹤由來已久，根本不須要像美國、香港這樣興師動眾地向立法、司法機關申請。在網絡領域也同樣如此。網絡給中國的網絡警察提供了更多、更隱蔽、更有效的監聽手段。通常他們對被定向的個人電腦數據先進行初步分析，獲得電腦的系統信息、MAC地址(每個網卡唯一的硬件物理地址)、IP地址、網關等數據，以確認被監聽人(電腦)。然後用Sniffer工具全天候掃描、監聽進出該用戶電腦或網段的所用數據。比如，這個用戶訪問的網站、發送的電郵、聊天內容等。另外，他們也會對訪問被列入重點「黑名單」網站的用戶進行跟蹤。比如，某用戶經常訪問「自由亞洲」的網站，如果該用戶沒有用匿名代理，網絡警察就會發現他的真實IP地址，然後對其進行進一步的技術分析與跟蹤。

2. 對網民個人的審查

對於個體網民，上網須要登記身份。網絡警察可能會到個人家裏、辦公室檢查上網歷史檔案、Cookie、緩存記錄等(有的還用專門的分析軟件尋找用戶電腦中所有被認為「違法」的資料，包括已被刪除的)。對於用戶在網站的「違法」言論，從網站或電信部門獲取IP地址，或者安插網絡間諜在網上與其談心，從而定位目標。杜導斌、劉荻、黃琦等人就是這樣被逮捕的(有的還被判刑)，據無國界記者(RSF)2006年初的統計，中國目前有五十人因為網絡言論而被捕或被判刑。

3. 對網吧進行清查

網吧是除了家庭、工作單位之外，中國網民上網的重要場所，據2005年底中國互聯網信息中心的調查顯示，有27%的網民在網吧上網。相對於家庭和單位上網，網吧的用戶是流動的，網上行為雖然也可以被監控，但比較難追蹤到個人。2001年，北京一個網吧發生火災，造成多人死傷。4月13日，信息產業部、公安部、文化部、國家工商行政管理總局等部門以清除火災隱患、保護未成年人士免受網絡遊戲誘惑為由，部署開展對全國網吧的大規模清理整頓。從此進入網吧的網民要登記身份證，上網資料將會被保存至少六十天，執行規定不力的網吧會被封查，從而達到監管網吧用戶的目的。

4. 網站的自我審查

中國的網絡監管部門要求國內網站不能採用國外的新聞來源，必須向新聞出版總署申請出版許可證，BBS須要事先審查帖子內容，並保留檔案。繼高校BBS採取實名制後，從2005年開始，許多商業網站的BBS陸續要求用戶採用真名。在當局的壓力下，中國網站的自我審查非常嚴重，內容都以政治風險較小的娛樂、體育和社會新聞為主，對Blog(網誌)內容的過濾謹慎小心，論壇裏只有對政府的讚歌和憤世嫉俗的罵聲，形成了獨特的網絡領域的虛假公共輿論。

5. 屏蔽或要挾國外網站

對於國外網站，一般是採取直接封域名及IP地址。對於通過國外郵件服務商發往國內的電子郵件，通過掃描這些電郵的標題，監控、屏蔽這些電郵信息。另外，即使封了大量的國外網站，一些有技術基礎的網民仍然可以通過國外的代理服務器「曲線」訪問，而完全封住代理服務器幾乎是不可能的。所以中國政府也會對國外一些比較大型的網站採取軟硬兼施的手法，許以經濟誘惑、逼以經濟制裁，以換取這些網站的配合。比如，中國政府通過從雅虎(Yahoo)獲取其信箱用戶的個人資料和使用記錄，從而拘禁了師濤、李志等國內異議人士^④。另外，2005年才正式進入中國市場的Google對於不能被中國內地用戶正常訪問的網址進行了過濾，而其2006年初新發布的中國網站(.cn域名)，則完全按中國政府要求過濾了大量網站。微軟也在中國政府的要求下，在其著名的MSN服務中設置禁止關鍵字，並撤銷異議人士的Blog。

(三) 被中國政府限制的國外網站類別

被中國政府封殺和限制的服務器在國外的網站類型繁多，而且有的有時可以訪問，而在敏感時期就會被封。一般情況下，國外被封的網站可以分為如下幾種類型。

搜索引擎，比如Altavista完全被封，雅虎英文及Google的Cache、Translation等功能被禁用，大量關鍵字不能搜索；新聞媒體，包括海外獨立中文媒體(多維網、新世紀等)、美國之音、自由亞洲、大部分境外媒體的中文版(比如BBC中文、《東亞日報》中文版等)及部分商業媒體(比如CBS News等)；政治組織及NGO，比如，國際特赦、民運組織(中國人權、魏京生基金會、中國民主黨等)、無國界記者等；宗教組織，比如羅馬天主教會、法輪功等；信息類，比如聯合國《世界人權宣言》等；台灣、西藏網站及新疆獨立運動。對台灣網站的限制涉及了台灣的黨派(國民黨、民進黨、台聯)、政府部門(總統府等)、新聞媒體(《台灣日報》、《自由時報》等)，對西藏及新疆主要是與兩地獨立有關的網站，比如達賴喇嘛流亡政府和東突厥斯坦的網站等；性及賭博類，這方面的限制實際上並不普遍；健康類，比如有關HIV/AIDS的國際組織；技術類，主要是一些涉及反封鎖技術的自由軟件網站，比如SourceForge、FreeBSD.org、PHP.net等；

中國的網絡監管部門要求國內網站不能採用國外的新聞來源，必須向新聞出版總署申請出版許可證；中國政府也採取軟硬兼施的手法，以換取國外大型網站的配合。比如，中國政府通過從雅虎獲取其信箱用戶的個人資料和使用記錄，從而拘禁了師濤、李志等異議人士。微軟也在中國政府的要求下，在其MSN服務中設置禁止關鍵字，並撤銷異議人士的Blog。

娛樂類，比如文學城、6park等；服務類，比如個人主頁服務、一些Blog服務(如Blogger、Blogcity等)等。

中國政府對於國外網站和網絡服務的限制一般都是出於政治監控的需要，這在上述列出的被禁網站類別中可以得到驗證。至於像中國政府所聲稱的控制互聯網是為了防止色情信息(這是每次大規模關閉網站的藉口)，則沒有得到普遍證明(開放網絡促進會的調查顯示，與性有關的國外網站最高只有7%被封)。

(四) 中國網民突破網絡封鎖的常用方法

「道高一尺，魔高一丈」，在互聯網領域同樣也存在着這樣的封鎖與反封鎖的較量。據筆者的研究和調查，在中國大陸存在着以下幾種突破政府網絡封鎖的方法。

中國大陸網民突破政府網絡封鎖的常用方法大致如下：一是通過國內的代理服務器，比如某個大學封鎖了CNN網站，而骨幹網實際上沒有封，那麼就可繞道訪問；其次是通過國外的HTTP或SOCKS代理服務器；另外是安裝由海外組織開發的「自由門」、「無界網絡」和「花園網」等動態的加密通道軟件，以加密的方式連接這些組織在海外的節點服務器群，進而訪問目標網站。

首先是通過國內的代理服務器。我們前面曾講及中國大陸的封鎖除了骨幹網外，在其他級別也存在。比如某個大學封鎖了CNN網站，而骨幹網實際上沒有封，那麼就可以通過國內的代理服務器繞道訪問。

其次是通過國外的HTTP或SOCKS代理服務器。這種方法是國內網民最常用的訪問國外被封網站的方法。但是，這些代理服務器同樣也會被封，所以網民須要經常找最新的代理服務器地址。此外，像SafeWeb(已被安全軟件公司Symantec收購)、Anonymizer和Proxify這些基於Web的加密代理服務技術更為複雜，相對於普通代理也更為穩定。另外，利用在未封鎖地區的朋友提供的私有代理雖不是很常見，但卻是很安全、有效的反封鎖方式。具體來說，在某個自由網絡地區的朋友只要在其電腦上安裝好Active Perl、Apache服務器和Circumventor繞道服務軟件，就可以提供「朋友間」的專屬代理網絡訪問服務。這個代理地址只有熟人間知道，所以一般能夠長期使用。

另外是利用海外組織開發的HTTP-Tunnel、「自由門」、「無界網絡」和「花園網」等這些動態的加密通道(Tunneling)軟件。由於它們增加了加密傳輸、動態更換路由功能，所以更加安全、穩定。用戶安裝這些軟件後，就會以加密的方式連接這些組織在海外的節點服務器群，連通後進而訪問目標網站。

以上介紹的有些代理服務器反封鎖技術也可能會被監控部門利用來誘騙、追蹤試圖訪問「違法」站點的電腦。監控部門會自己提供代理地址，製作或改變別的反封鎖程序，放在網上誘使用戶去下載使用，這時候用戶的電腦實際已經完全被監控。所以一些反封鎖軟件都會提供數字驗證碼，讓用戶鑑別真偽。

再其次是利用TOR、JAP、Freenet等基於P2P原理的加密、匿名代理軟件。用戶的客戶端此時連接的「海外節點」實際上是一個數目不確定的服務器群，因為除了這些組織的服務器，還有很多志願者把自己的電腦當作其中的節點服務器，這些節點服務器愈多，傳輸的速度就會愈快。這種代理技術將是未來反封鎖技術主要發展方向。

然後是通過海外的ISP接入互聯網。這種方式需要用戶撥國際長途到這些海外地區，費用比較昂貴，所以對於普通網民來說不太現實。

通過VPN (Virtual Private Network) 的方法對普通網民來說不太常用。VPN 是一種利用公共的互聯網作為虛擬管道接入在遠方(包括海外)的企業內部網絡的技術。海外企業或大學的職員在中國大陸出差，要想不受限制地在互聯網上瀏覽，就可以通過自己的VPN賬號藉由當地的ISP聯入互聯網後連接到企業的內部網，然後就可以像身在企業或大學時一樣使用內部網和各種互聯網服務。

另外，為了防止郵件信息被監聽，甚至個人資料被服務商洩漏，愈來愈多人通過像Hushmail這樣的加密郵件系統發送電子郵件。Hushmail採用Java Applet 的方法，利用2048位的密鑰 (Key) 在發送者和接收者的電腦上實現加密與解密。由於所有的加密動作皆是在客戶端完成，所以只有客戶端才看得到訊息的原始內容。如果某國政府向Hushmail索要某賬戶的密碼，雅虎事件的悲劇就可以避免了，因為連Hushmail自己的系統也不會知道。

中國政府在互聯網控制和封鎖技術上投入了巨大的資金和人力，所以對互聯網控制的程度在未來可能會加劇。但不願做「信息奴隸」的人們在互聯網自由精神的鼓舞下也會研究更加有效的反制方法，較量仍在繼續。

四 被中國政府限制的香港網站類別

(一) 被限制的香港網站類別

1. 媒體

被中國內地封殺或限制的香港網站，其中最重要的就是媒體類網站。據調查，48%的香港政經類媒體網站被封。這些媒體類網站包括了香港特區政府的香港電台網站、商業電台網站、TVB (不定期被封)、《明報》電子版(但其下屬的《明報周刊》及《明報月刊》因為域名不同而可以訪問)、《星島日報》電子版、《蘋果日報》及其他壹傳媒集團下屬網站、東方日報集團的《太陽報》(有時被封，但《東方日報》電子版可以正常訪問)、《亞洲時報》在線、《亞洲周刊》電子版、《開放》、《爭鳴》，以及《前哨》雜誌的電子版。除了以上傳統媒體的電子版外，香港記者協會，雅虎香港包括其新聞網、Google香港的新聞頻道、新浪香港新聞頻道等都不能訪問。《南華早報》(*South China Morning Post*) 和《亞洲華爾街日報》(*Asia Wall Street Journal*) 的電子版因為須要付費才能閱讀，所以幸免封殺。

被中國內地封殺或限制的香港網站，其中最重要的就是媒體類網站。據調查，48%的香港政經類媒體網站被封。這些媒體類網站包括了香港電台網站、商業電台網站、TVB、《明報》電子版、《星島日報》電子版、《蘋果日報》及其他壹傳媒集團下屬網站、東方日報集團的《太陽報》、《亞洲時報》在線、《亞洲周刊》電子版、《開放》、《爭鳴》，以及《前哨》雜誌的電子版。

表1 香港媒體網站被封情況

	總數	建立網站數量	上網率%	被封網站數量	被封率%
無線電視台	2	2	100	1	50
電台	3	3	100	2	67
政經類報紙	20	19	95	7	37
政經類雜誌	9	7	78	5	71
總量	34	31	91	15	48

2. 搜索引擎關鍵字

Google和雅虎英文的搜索關鍵字不能搜索司徒華、余若薇、李卓人等，而綽號「長毛」的梁國雄及其他民主派人士等大都可以搜索。但這一政策並不具有穩定性，有些時禁時開。

3. 黨派及政治組織

香港的黨派中，凡是屬於「民主派」的網站基本都被封掉。包括了前線、民主黨、支聯會、「長毛」、「四五行動」及其網上電台——香港人民廣播電台、余若薇個人網站、四十五條關注組、韓東方的「中國勞工通訊」、香港民主之聲等。

4. 宗教組織

被封的宗教組織網站除了法輪功及其媒體《大紀元》在香港的分站，還有天主教香港教區的網站（偶爾也能夠訪問）。另外，宣傳基督教義的《時代論壇》周報也被禁止。

5. 學術

學術網站一般不涉及政治議題，所以中國政府對於香港的學校、大學和科研機構的網站基本上是「開綠燈」的。只有一個例外：香港大學民意研究計劃所做的民意研究網站因為經常發布香港政府主要問責官員及包括大陸官員的兩岸三地民意指數而受到限制。港大民意研究網站的首頁可以訪問，但二級後的內容不能閱讀。

6. 賭博及其他站點

因為香港合法的「六合彩」對內地的彩票發行及其他經濟利益構成了一定的威脅，中國政府除了打擊地下「六合彩」外，也禁封了一些香港的提供「六合彩」甚至「馬經」信息的網站，包括香港賽馬會的官方網站。一些個別有關同性戀和性話題的網站被有限度地禁封。此外，有大量國內網民經常光顧的社區型網站HKIBBS香港網站 (<http://bbs.org.hk>) 也被封。

(二) 對於香港互聯網發展的影響

中國政府禁封香港網站，對於這些香港媒體網站來說，失去了一個很重要的流量來源，對他們的網絡廣告經營會有直接的影響。另外，被封的香港政治團體的網站失去了其重要的宣傳受眾，其政治影響力也會大為降低。

作為中國互聯網監控策略的一部分，與大陸毗鄰的香港ISP企業仍然不能直接面向大陸居民提供網絡接駁服務，雖然大陸有些地方已經在暗地裏操作。香港本地的互聯網接駁服務市場近年來競爭激烈，接駁服務商數量已經從2001年時最高的258家下降到2005年底的186家^⑤。香港的694萬居民（229萬個家庭）^⑥中已經有261萬上網^⑦，居民個人上網率達到了38%，家庭上網率達到114%，市場已經

香港的黨派中，凡是屬於「民主派」的網站基本都被封掉，包括前線、民主黨、支聯會、「長毛」、「四五行動」及其網上電台、余若薇個人網站、韓東方的「中國勞工通訊」、香港民主之聲等。被封的宗教組織網站除了法輪功及其媒體《大紀元》在香港的分站，還有天主教香港教區的網站、宣傳基督教義的《時代論壇》周報。學術網站一般是「開綠燈」的，只有一個例外：香港大學民意研究計劃所做的民意研究網站。

臨近飽和。香港的ISP企業不能享受「更緊密經貿關係安排」(CEPA)⑧的實惠，香港互聯網產業的發展前景更加堪憂。

五 小 結

晚唐詩人章碣的七律——「竹帛煙消帝業虛，關河空鎖祖龍居。坑灰未冷山東亂，劉項原來不讀書」，生動地揭示了秦始皇費盡心思去焚書坑儒，而滅秦的劉邦和項羽卻都是不讀書的歷史事實。知識份子大都知曉如何繞過網絡封鎖，投巨資建立的互聯網監控工程實際效用並不很大。大多數知識份子都是憑良知去關注國家和民族前途，他們只會把互聯網視為促進人民福祉和國家進步的重要工具，所以互聯網監控的真正目的和結果，只是導致更加容易壓榨那些缺少知識、缺少捍衛自己權益能力的百姓。從歷史教訓和現實情況來看，這些人關心的更多是自己的切身利益，當這種利益被剝奪殆盡的時候，他們就會不得不揭竿而起去反抗並導致國家的動亂，而這又是知識份子最不願意看到的局面。

在人類歷史中，從來也沒有像互聯網這樣能夠全方位地改變、改造了社會和人民面貌的技術發明，「萬類」在互聯網世界中真正地做到了「競自由」。互聯網精英們發明、創造各種豐富的技术應用的目的，就是為了讓自己、社會、國家和世界都能夠分享技術革命的喜悅和人類智慧的成果，從而激發人類更大的創造力。封鎖不但阻礙了資訊的流通，隔膜了人類的情感，更重要的是它愈來愈威脅到民族的凝聚力和創造力。除須保護的未成年人外，自由暢通的互聯網無論從經濟、還是政治層面，無論對於百姓、還是國家，都是百利而無一害。

知識份子大都知曉如何繞過網絡封鎖，投巨資建立的互聯網監控工程實際效用並不很大。封鎖不但阻礙了資訊的流通，隔膜了人類的情感，更重要的是它愈來愈威脅到民族的凝聚力和創造力。除須保護的未成年人外，自由暢通的互聯網無論從經濟、還是政治層面，無論對於百姓、還是國家，都是百利而無一害。

註釋

- ① 2005年6月，中國網通證實將修建一條從青島出發、長350公里的海底光纜，進入網通子公司亞洲網通連接韓國、日本、中國台灣和中國香港的區域海底網絡。
- ② 新網通是在2002年由原北方十省的中國電信與「小網通」、鐵通、吉通等重組形成。中國電信分拆後，公用計算機互聯網(CHINANET)也於2003年被一分为二，南方部分歸屬中國電信，享有163品牌；北方部分歸屬中國網通，享有169品牌。
- ③ 2004年，中國教育部首先發布「十七號」文件，要求全國高校的BBS必須實行實名制。
- ④ “Yahoo Says It Gave China Internet Data, Journalist Jailed By Tracing E-mail”, *Washington Post*, 11 September 2005, page A30 (www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2005/09/10/AR2005091001222.html).
- ⑤⑦ 數據來源，參見香港電訊管理局網站(www.ofta.gov.hk/zh/datastat/key_stat.html)。
- ⑥ 數據來源，參見香港特區政府網站(www.censtatd.gov.hk/hong_kong_statistics/statistics_by_subject/index_tc.jsp)。
- ⑧ CEPA規定香港企業只能在大陸從事有關系統集成的網絡工程業務。