

甘肅省民勤縣「移丘戶」問題 與近代國家水利現代化

• 潘威、劉其恩

摘要：在環境與社會關係的研究中，「邊緣人群」所發揮的作用往往被忽視，邊緣人群與區域主流社會形成的「中心—邊緣」關係實際是國家制度和權力運作的結果，如果國家權威性減弱，就會出現國家力量在區域社會中的缺位，往往導致邊緣人群試圖破壞既有秩序以擺脫自身的邊緣地位，引起區域社會的長期動盪。本文從甘肅省民勤縣「移丘戶」這一邊緣人群的視角審視二十世紀上半葉河西走廊地區的水利現代化進程。民勤「移丘戶」世代被清政府貼上身份標籤，在當地無權開渠引水，灌溉次序排在全縣末尾。清王朝解體之後，他們開始試圖破除自己在水利秩序中的邊緣地位。1930年代隨着河西地區氣候暖乾化，「移丘戶」對體制的衝擊愈演愈烈。國民政府直接管理河西地區農田水利後，「移丘戶」與普通民眾的爭水械鬥成為民勤水利現代化轉型的最主要障礙。中華人民共和國建國後，「移丘戶」身份問題才真正被解決，實現了民勤農戶的水利權力平等及現代灌區建設。本研究試圖由此展現國家存在與缺位兩種情景下，區域人群的「中心—邊緣」結構將產生何種變化。

關鍵詞：水利 現代化 甘肅省民勤縣 「移丘戶」 邊緣人群

河西走廊位於中國甘肅省西北部、黃河以西、祁連山和巴丹吉林沙漠中間，是一個呈北西—南東走向的狹長地帶。河西走廊是溝通黃土高原、青藏高原、新疆、內蒙古高原的交通樞紐，為確保河西走廊的穩定與通暢，自西漢至清代都有大規模的屯墾。但該地區地處亞歐大陸腹地，季風難以到達，故而降雨稀少，水資源非常貧乏，當地農耕依賴祁連山冰雪融水灌溉，形成了典型的乾旱區灌溉農業，水利問題自然成為當地社會的核心問題。

* 本研究受中華人民共和國教育部哲學社會科學研究重大課題攻關項目「中華治水歷史脈絡梳理與國家文化形象構建研究」(22JZD039)項目資助。

在河西走廊地區(以下簡稱「河西地區」)「人—水關係」的討論中，無論是從環境波動的角度，還是通過觀察管水制度(政策)進入這一問題，在研究實踐中，「國家」都是難以迴避的內容，是整個河西地區水利問題的基本構成部分。國家是否發揮作用以及這一作用的強度、方式和領域等方面，是認識河西地區「人—水關係」的最主要路徑。河西地區作為中原王朝的西北方屏障以及進入新疆地區的前進基地，明清兩代都在此地進行了國家主導且具有濃厚軍事色彩的大規模屯墾。李並成、王培華、潘春輝等多位學者對清代河西地區的農田水利秩序進行了深入研究，其成果為學界廣泛接受，這些學者或從沙漠漲縮、或從水體變遷、或從地方水利秩序等不同角度切入河西地區研究，但最終皆離不開「人—水關係」的討論^①。十八世紀之後，河西地區的水利社會形態已經基本成熟，以骨幹灌溉設施「渠」及其之下支渠所形成的「壩」共同組成了當地的「渠壩社會」。也是從十八世紀開始，「額糧分水」與渠壩社會的運作結成了緊密且不可分的關係，定額賦稅代表了傳統王朝的管理力量，以納稅(糧)的額度決定灌溉水量和次序，「額糧分水」不僅被河西地區各州縣衙門作為施政和判案的準則，更在基層社會運作中發揮着軸心作用。可以說，國家就是河西地區基層社會的底色。

進入二十世紀，隨着傳統王朝的崩潰，支撐河西地區水利社會的「國家」不復存在，「額糧分水」原則也發生了嚴重動搖，河西地區的地方社會存在着向「叢林法則」發展的趨勢。這一現象已經被研究者觀察到，比如張景平提出的「河西水利危機」，就是1930年代金塔、酒泉二縣在國家缺位下發生的持續性群體爭水事件。自1930年代開始，國民政府的力量進入河西地區，並試圖深入當地的農村基層社會，這一過程可以被理解為國家重新進入河西地區的努力^②。國民政府進入這一區域的水利社會，主要目的在於提升當地農業的生產水平，將河西地區建設為穩固的「大後方」和所謂的「反共後勤基地」。在1930至40年代，尤其是1946至1949年期間，國民政府在河西地區進行了多項具有現代意義的水利計劃，並竣工了一些工程，但這些努力無論在經濟上還是在社會治理層面，都未能達成國民政府的既定目標：經濟上，未能挽救不斷衰落的河西地區農業；社會治理上，國民政府的一系列施政引發了地方的混亂。總之，在二十世紀的前半段，國家在河西地區的水利建設和水環境治理中是缺位的，直到中華人民共和國建國後，國家才重新確立了其在河西地區水利中的主導性地位。

水利社會史研究從水利視角觀察中國傳統時代國家與社會的關係，強調地方社會圍繞水利所形成的多種地方自治組織，從地方社會的角度重新審視明清國家的運作邏輯^③。水利社會史的研究者基本都是從水利受益方的角度出發，思考以「水」為中心的地方社會的特徵，卻對水利社會中那些獲水不足的「邊緣人群」缺乏足夠關照；而在清代以降國家缺位時，往往是這類邊緣人群成為傳統水利秩序的破壞者和新秩序構建的阻礙力量。本文討論的甘肅省民勤縣(1724至1928年稱鎮番縣；為敘述方便，以下統稱「民勤」)地處河西走廊東北部，雖然是一片位於騰格里與巴丹吉林兩大沙漠之間的狹長綠洲，但在乾旱的河西地區民勤的水資源也非常緊張，地方人群在用水上的矛盾十分