

二十一世紀評論

中美競逐與東亞格局

美國對華戰略中的印太聯盟

時政社

一 前言

原先，戰略軍事方面，美國在當前稱為印太區域的非常廣袤的地區除自身的武裝力量外，依靠一個個雙邊同盟，輔之以若干發育程度不高的雙邊軍事夥伴關係。此等構架的主要戰略弊端，在於能涵蓋的地區不廣，各個被涵蓋地區互相間的協調程度低，非美盟國互相間的軍事合作薄弱和缺乏體制性，而其裨益大抵僅在於同盟的戰略性事務大多由華盛頓決策，因而相對簡易，相對快速。近年來，為應對中國戰略軍力急劇騰升和戰略軍事活動範圍迅速擴展，美國及其關鍵盟國做出同盟和聯盟結構的重大調整，以便爭取實質性地減少甚或逐漸消除上述弊端。為此付出的代價當然是令有關決策在很大程度上多邊化，從而比較煩難，比較緩慢。

美國、日本、澳大利亞和印度組成的「四方安全對話」(QUAD)，實質上是個以戰略性軍事協作為首要內涵的戰略聯盟，可簡稱為「印太聯盟」。作為軍事整合程度顯著低於同盟的印太聯盟，其涵蓋範圍大得多，成員國互相間的軍事合作可以緊密得多。印太聯盟創設美國主導但多維和靈活可擴的對華備戰架構，就此而言可分成兩方面：一、美、日、澳、印四國互相間針對中國的軍事合作，變得愈益突出、廣泛和具體；持續加強的美日軍事合作構成聯盟在印太美軍之外的軍事主樑，同時日澳間還積極搭建軍事合作輔樑；二、印太聯盟在軍事上可謂靈活和速有成效地擴展，旨在直接或間接地包括作用特別顯著和重要的英國以及歐盟主要國家，並且與北大西洋公約組織(NATO，北約)密切勾連。

不僅如此，在俄烏戰爭爆發和持續的刺激下，第三個方面正在迅速浮現，即韓國軍事上與印太聯盟局部協作，同時印太聯盟靈活的區域擴展框架(日本、澳大利亞、韓國、新西蘭四國)開始與北約疊加。北約與印太聯盟體

系的隨機協作由2022年6月底北約馬德里峰會確定，成為北約的正式基本準則，給北約及其成員國在印太區域的多維干預提供助力和依據。可以說，世界地緣政治地圖已從蘇聯入侵阿富汗起四十餘年來空前整合為一。

除去美日之間在印太聯盟框架內的戰略高技術合作協議和美、印、日、澳互相間的新冠疫苗製造和對外發放合作，早在2021年春末夏初，隨韓國「部分加入」，印太聯盟就被顯著地添上甚具戰略性質和頗為靈活可擴的經濟和技術維度。2022年5月下旬，拜登（Joe Biden）東北亞之行發動「印太經濟框架」（Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity, IPEF），而其被賦予的一大功能，在於顯著加劇尤其與國家安全和經濟先進緊密相關的供應鏈的重組，以便更甚地擠壓中國的戰略和經濟運行空間。「經濟安全同盟」成為一個關鍵詞，經濟愈益成為戰略之僕。

美國政府基於印太聯盟與其多面彈性擴展的印太戰略，連同與之交織的中國關於台灣、東海、南海和軍備競爭的行為，如何影響或改變美中之間在印太區域的權勢對比？這肯定是個非常複雜能動、因而較難全面定論的問題。可是在印太區域內，關於南太平洋諸島國的外力間競爭驟然顯著，而這提供一個範例，證明競爭雙方皆有各自的比較優勢，但美國及其盟國仍比中國略勝一籌，甚或數籌。因此，盡可能破解或消解此類反差，減弱美國印太戰略的對華壓力，構成中國對外政策的一項重大挑戰。

二 美國主導、多維和靈活可擴的對華備戰架構

拜登政府將印太當作美國對華戰略乃至整個對外戰略的最關鍵概念，確認和宣布印太聯盟在美國的印太區域政策中所起的根本的、奠基的作用。這個聯盟，還有美、日、澳以外的主要海洋性發達國家英國及加拿大，已構成美國戰略陣營的首要基幹。

（一）印太聯盟四國互相間的軍事合作

印太聯盟着重於戰略性的軍事行動。首先需要提到2022年5月24日印太聯盟四國政府首腦峰會宣布發動「印太海上領域察覺夥伴關係」（Indo-Pacific Partnership for Maritime Domain Awareness, IPMDA）。此乃第一個印太聯盟四國俱在其內的軍事協作項目，即四國聯合使用衛星監察印太洋域的艦船和潛艇行駛。印度陸軍一位退休少將評論說：「雖然現在的印太四國對話不是一個安全組織，但它有潛能迅速地蛻變為一個。如果中國的好鬥性威脅東盟國家，那麼或許東南亞國家也會傾向於加入這麼一個集團。」^①

必須特別強調，印太聯盟四國互相間的雙邊或三邊軍事合作變得愈益突出、廣泛和具體。先說澳大利亞。2021年4月28日，澳大利亞總理莫里森（Scott Morrison）宣布，政府將支出5.8億美元，在2026年以前完成北部四個軍

事基地的改建升級，並且與之相連，擴展澳軍與美國海軍陸戰隊的聯合演習。更重要的是，9月15日拜登宣布，美國正與澳大利亞和英國形成一種新的安全夥伴關係(AUKUS)，允許後兩國分享美國的先進軍事技術，包括人工智能情報、網絡安全、潛海能力、遠程打擊武器等方面；最引人注目的是，美英兩國將幫助澳大利亞開發建造核動力潛艇。緊接着，訪問華盛頓的澳大利亞國防部長杜頓(Peter Dutton)於16日宣布，更多美國海軍陸戰隊官兵輪流進駐澳大利亞達爾文港基地，澳美將合作開發彈道導彈及爆炸器材。

2022年4月5日英國《衛報》(*The Guardian*)報導，在俄羅斯使用高超音速導彈於烏克蘭戰場後，美、英、澳三國政府首腦決定延伸AUKUS協議，共同開發可載核彈頭的高超音速導彈。7月10日，美國太平洋空軍宣布，美國該周將兩架B-2隱形戰略轟炸機部署於澳大利亞安伯利空軍基地，「展示和加強我們遠程穿透打擊力量的戰備狀態和殺傷力」^②。10月31日有報導說，美國正將六架能投擲核武器的B-52戰略轟炸機部署在澳大利亞北部廷達爾空軍基地，其戰鬥航程約14,000公里，能「輕易飛抵北京」；或用美國空軍的話說，是「就我們的投放殺傷性空中力量的能力給我們敵人的一個強烈信息」^③。2023年3月13日，美、英、澳三國政府首腦在聖地亞哥宣布，將顯著加速AUKUS協議的執行時間表，到2032年為止美國向澳大利亞提供至少三艘(可多至五艘)弗吉尼亞級核動力攻擊潛艇，並在澳大利亞諸港口輪流駐扎以訓練當地海軍核潛艇官兵，然後在2040年代英澳合作建造五艘核動力攻擊潛艇供澳大利亞使用。緊接着，美國政府宣布批准對澳大利亞出售220枚艦載遠程戰斧巡航導彈。

美日加劇的軍事合作是印太聯盟在印太美軍之外的主樑。2022年1月6日，線上舉行的美日「2+2」會談商定，兩國將簽署一項新的研發協定，合作應付新的軍事威脅，包括高超音速武器和太空武器。與加強主樑相伴，還有日本和澳大利亞搭建軍事合作這一輔樑：也在同日，日本首相岸田文雄與莫里森線上簽署談判一年多的日澳《互惠准入協定》(*Reciprocal Access Agreement, RAA*)，消除相關法律障礙，允許一國部隊為訓練和其他目的進入另一國。10月22日，在珀斯舉行的澳日政府首腦峰會發表聯合宣言，強調兩國合作「遏阻侵略和損壞國際規則和規範的行為」，同時強調台海和平穩定重要。共同社就此報導，「東京和堪培拉一直在安排貫徹1月簽署的雙邊互惠准入協定」，以便首先防備「在台灣的潛在緊急狀態」^④。至於美、日、澳三邊軍事合作，最顯眼的當推兩項事態。首先，2022年10月1日三國國防部長在夏威夷會晤，強烈指責中國跨台島的彈道導彈發射，並且主要針對中國，強調擴展美、日、澳三邊聯合軍演和裝備、技術、情報合作。繼而，12月6日美澳「2+2」會談宣布，將提升與日本的軍事合作，例如日本更多地參加美澳聯合軍演。

俄烏戰爭爆發後，岸田內閣可謂與美國和其餘海洋性發達國家政府一起，站在對俄制裁最前列，並且非常積極地將俄羅斯在歐洲的軍事威脅與中國在西太平洋乃至印太區域的所謂同類威脅直接勾連起來。岸田文雄2022年5月5日在倫敦與時任英國首相約翰遜(Boris Johnson)簽署意向文件，承諾早日締結日英兩國武裝部隊《互惠准入協定》，並且雙雙強調「烏克蘭可能是明天

的東亞」，「從專制的強制性大國在歐洲的行為可以直接讀出東亞可能發生的事變」^⑤。12日，岸田文雄與歐盟最高領導人米歇爾 (Charles Michel) 和馮德萊因 (Ursula von der Leyen) 在東京會談，岸田文雄強調「俄羅斯對烏入侵的震撼不僅覆蓋歐洲、而且覆蓋亞洲的國際秩序的基礎，這絕對不可允許」。此前一天，在眾議院外交委員會的一次會議上，就建設打擊敵方基地能力 (後來改稱為敵方導彈在外國領土上發射以前令其失能的「反擊能力」)，外務大臣林芳正說「不排除任何可能的選擇，以便令我們自己充分準備保衛人民生命」；一位眾議員質詢政府是否擬議將中共中央軍委和解放軍五大戰區司令部置於打擊目標之列，防衛副大臣鬼木誠對此既不否定也不肯定^⑥。10月底，共同社透露岸田內閣正在考慮購買射程1,600公里的可超低空避雷達飛行的美國戰斧巡航導彈，裝備日本導彈驅逐艦^⑦。2023年2月底，自由民主黨、公明黨組成的執政聯盟在眾議院預算委員會透露，計劃購買400枚該型巡航導彈^⑧。

與各大國尚無軍事同盟的印度是美國及其印太盟國拉攏的重要對象，而執意與中國和巴基斯坦軍事對抗的印度對之呼應頻頻。2021年2月3日，美國一架B-1B戰略轟炸機由一架印度戰鬥機伴飛抵達班加羅爾國際機場，是自1945年以來美國轟炸機首次飛抵印度次大陸。3月中旬，美國國防部長奧斯丁 (Lloyd Austin) 訪問印度，與印度總理莫迪 (Narendra Modi) 和國防部長辛格 (Rajnath Singh) 達成共識，深化美印「戰略夥伴關係」和防務、情報、後勤合作，以便幫助「威懾中國」^⑨。作為印度提升其印太區域軍事作用的一大標誌，印度國防部在8月2日宣布派遣四艘戰艦進入南海作兩個月部署。10月12至14日，代號「馬拉巴爾」(Malabar) 的印太聯盟四國海軍聯合演習在孟加拉灣進行，有美國「卡爾·文森號」(USS Carl Vinson) 核動力航母和日、澳、印數艘戰艦參加^⑩。針對中國的印美軍事合作更發展到如下地步：2022年8月初雙方宣布，10月中旬雙方部隊將在離中印克什米爾實際控制線不到100公里的一處1萬英尺高地舉行聯合軍演。

日印軍事合作方興未艾。2022年9月8日，日印「2+2」會談在東京舉行，商議協作應對中國在印太區域的海上伸張，為此將舉行首次日印戰機聯合演習。2023年1月16日，此項為期近兩周的聯合演習在東京附近茨城縣一個空軍基地開展，日本八架戰鬥機與印度四架戰鬥機、兩架軍用運輸機和一架空中加油機參加。還有日印海上聯合軍演：2022年9月11日，在從安達曼海到孟加拉灣的印度洋北端洋域，日本直升飛機航母「出雲號」和驅逐艦「高波號」與印度驅逐艦和護衛艦各一艘開展聯合軍演，項目包括反潛、對空攻擊和實彈射擊。

(二) 靈活可擴的戰略聯盟

針對中國的特別是關於台灣、東海和南海的行為，印太聯盟正在速有成效地推進自身的擴展，爭取直接或間接地包括英國和歐盟主要國家，並且與北約密切勾連。

增加印太聯盟的強國成員和擴大其強國聯繫顯然是拜登政府的一項目標，對此英國政府最先積極響應，作為英國脫歐後戰略的一部分。2021年3月16日，英國內閣向國會提交脫歐後對外政策方向規劃文件，其中將與美國協作和英國戰略武力部署於印太區域列為對外政策最優先選項。如前所述，六個月後拜登宣布美國正與英澳兩國形成AUKUS新安全夥伴關係，允許它們分享美國的先進軍事技術，美英助澳開發核動力潛艇。不僅如此，在澳大利亞核動力攻擊潛艇艦隊問世以前，美、英、澳三國很可能推進海軍的多方面組合。白宮國家安全委員會印太事務協調員坎貝爾(Kurt Campbell)在11月19日宣布：「在接下來的短時間內，我們將有更多的英國水手、澳大利亞人等在我們的海軍艦隻上服役」，「這導致我們的軍種在許多方面形成一種更深的互聯以至是一種融合」^⑩。

俄烏戰爭加大英國在台海爆發衝突的情況下從事武裝干涉的可能性。《金融時報》(Financial Times)報導，2022年3月美英高官討論過這個問題。華盛頓的「最優預期」是倫敦將派遣「大資產」(big asset)到作戰前沿，可能包括一艘航空母艦、潛艇或兩棲特遣兵力。據信，不管保守黨內誰繼約翰遜出任首相，大概都會「在美國就台灣與中國衝突的情況下向其提供前線防務支持」^⑪。

多少出自與印太聯盟的協調，英、法、德三國在南海和其他印太海域相繼顯示武力存在。法國最起勁：核動力攻擊潛艇「埃默羅德號」(Emeraude)於2021年2月初穿越南海，其後兩棲攻擊艦「托內爾約訥號」(Tonnerre)和護衛艦「舒爾庫夫號」(Surcouf)兩次穿越南海；作為年度「貞德」任務(Mission Jeanne D'arc，法國海軍一年一度的長期聯合部署)的組成部分，法國戰艦還參加與印太聯盟所有成員國海軍一起進行的大規模演習。此外，法國協同日本和美國，5月中旬在日本西南三縣舉行地面作戰演習。2023年2月初，法國一艘兩棲攻擊艦和一艘護衛艦駛離土倫港，前往印太洋域參加3月和4月與美、日、澳、印、英五國戰艦的聯合演習。

英國海軍行動規模特大，也格外張揚。2021年5月22日，英國65,000噸最新型航母「伊麗莎白女王號」(HMS Queen Elizabeth)率其龐大的打擊群從樸次茅斯港出發，經地中海前往印太洋域，包括穿經南海和訪問新加坡、韓國、日本和印度等國，與盟國和夥伴國艦隊作數次聯合演習。7月27日，「伊麗莎白女王號」剛過新加坡海峽進入南海，就與其打擊群中的兩艘英國戰艦、一艘美國戰艦和一艘荷蘭戰艦會同三艘新加坡戰艦進行聯合演習。還有，兩艘各2,000噸位的英國海軍離岸巡邏艦於9月上旬開始作為期五年的印太經久部署，被英國海軍聲明吹捧為「2,000噸的瑞士軍刀」^⑫。

德國和加拿大的行動也不容忽視。德國護衛艦「拜仁號」(Bayern)2021年8月初啟程駛往亞洲，回程穿經南海。12月22日，「拜仁號」停泊新加坡之際，德國海軍司令松巴赫(Kay-Achim Schonbach)對媒體說，中國「爆炸性」地急劇建設海軍令人憂慮，「拜仁號」進入亞洲水域只是第一步^⑬。2022年8月中旬，在中國就美國眾議院議長佩洛西(Nancy Pelosi)訪台在台島四周舉行烈度空前的實彈演習後一周半，德國首次向印太區域派遣六架歐洲颶風戰機和

其他軍機，參加在澳大利亞舉行的十七國演習，此後在9月訪問日本。加拿大政府2023年1月正式啟動其印太戰略。先前在2021年上半年，加拿大與美國、澳大利亞、日本、新加坡和印度海軍一起進行反潛戰演習。同年10月14和15日，加拿大護衛艦「溫尼伯號」(HMCS Winnipeg) 偕同美國導彈驅逐艦「杜威號」(USS Dewey) 穿經台灣海峽。2022年9月20日，加拿大一艘哈利法克斯級護衛艦偕同美國導彈驅逐艦「希金斯號」(USS Higgins) 穿經台灣海峽。2023年6月4日，加拿大護衛艦「蒙特利爾號」(HMCS Montreal) 協同美國導彈驅逐艦「鍾雲號」(USS Chung-Hoon) 穿經台灣海峽。

日本尤其積極地促請英國、歐盟及其發達成員國將戰略關切和軍事存在延伸到印太區域，而且各方就此可謂一拍即合。2022年1月20日，日法「2+2」會談於線上舉行，兩國發表聯合聲明強調台海和平與穩定的重要性，嚴重關切東海和南海局勢，強調兩國應開始談判部隊互惠准入協定。4月28日，岸田文雄在東京接待德國總理朔爾茨(Olaf Scholz)，雙方宣布建立預定在2023年初首次開會的、包括政府首腦的政府間委員會，它就層次和寬度而言超過慣常的「2+2」會談，但商談重心仍是強化雙邊安全紐帶。據共同社報導，岸田文雄和朔爾茨還「保證反對用武力改變東海和南海現狀的單方面企圖，那裏中國一直在強化海上伸張」^⑤。12月9日，日本、英國和意大利政府發表聯合聲明，宣布三國聯合開發新一代戰機，到2035年完成，其中日本和英國分別起第一和第二作用。日本計劃在2035年部署一百架此類新型戰機，英國和意大利則計劃在屆時以此取代240架現用戰機。2023年1月11日，岸田文雄在倫敦與英國首相蘇納克(Rishi Sunak，又譯辛偉誠) 簽署日英武裝部隊《互惠准入協定》，英國政府稱之為1902年《英日同盟條約》以來兩國之間最重要的防務條約。

北約與印太聯盟勾連是世界地緣政治的一個重要動向，隨俄烏戰爭爆發和持續、韓國尹錫悅政府上台而愈發明顯。2022年6月下旬北約馬德里峰會舉行之際，非北約成員的日本、澳大利亞、韓國、新西蘭四國在旁舉行峰會，「被四國視為試圖在俄國入侵烏克蘭之際於印太箝制一個伸張的中國」^⑥。馬德里四國峰會的基調正是印太安全與歐洲安全不可分割。7月初，韓國總統尹錫悅宣布以此為契機，推進韓、日、澳、新四國定期協商機制，韓國與北約締結夥伴關係，新設韓國駐北約代表團。2023年1月底，岸田文雄會晤訪日的北約秘書長斯托爾滕伯格(Jens Stoltenberg)，發表聯合聲明強調歐洲—大西洋安全與印太安全緊密相連，宣布日本將在布魯塞爾北約總部設立旨在讓雙方更緊密勾連的聯絡團。

在北約馬德里峰會上，宣告新的北約「戰略概念」文件，界定中國的行為是北約的嚴重關切，包括「採用廣泛的政治、經濟和軍事工具來擴大全球足跡、投射力量」，從事「惡意混合和網絡行動……和虛假信息」，「謀圖控制關鍵技術和工業部門、關鍵基礎設施以及戰略性材料和供應鏈」，「利用經濟槓桿來建立戰略依賴關係並增強影響力」，「和俄羅斯聯邦之間的戰略夥伴關係不斷深化」，「破壞基於規則的國際秩序」^⑦。北約與印太區域美國同盟/聯盟

體系的勾連成為北約並非只是象徵性的正式基本準則，給北約及其成員國在印太地區的多維干預提供主動推力和被動壓力。

同樣在俄烏戰爭的根本背景下，加上不久後中國與所羅門群島安全協議披露的「刺激」，歐盟在戰略軍事上介入印太區域和勾連印太聯盟的趨勢顯著增進。2022年5月17日，歐盟印太特使維森廷 (Gabriele Visentin) 宣布，「歐盟已決心在印太區域強化其防務戰略，鑒於對中國愈益增長的存在的恐懼和俄羅斯入侵烏克蘭激發的國際秩序關切」，「更強化的歐盟印太安全計劃……涉及操作軍事訓練和陸海實彈演習、加強情報和令歐盟戰艦穿經海上利益區」¹⁹。

三 增添戰略性質的經濟和技術維度

韓國「部分加入」印太聯盟後，聯盟開始被顯著地添上靈活可擴的戰略性質的經濟和技術維度。而「經濟安全同盟」成為一個關鍵詞，經濟愈益成為戰略之僕。

(一) 韓國「部分加入」印太聯盟

除去美日之間在印太聯盟框架內的戰略高技術合作協議，美、印、日、澳互相間的新冠疫苗製造和對外發放合作，還除去2022年7月13日美、印、日、澳四國在澳大利亞舉行的首次部長級能源會議，2021年春末夏初隨韓國「部分加入」，印太聯盟被顯著地添上靈活可擴的戰略性質的經濟和技術維度。

在力圖整合諸軍事同盟協力對華時，華盛頓還眼望首爾，自2021年1月下旬起就此反覆說服和施壓。對韓新冠疫苗供應和芯片高技術繼續准用的不確定性構成兩大主要的直接和間接施壓槓桿。到4月，美國的努力開始奏效：韓國發行量最大的報紙《朝鮮日報》4月30日報導，青瓦台已決定韓國部分地參加印太聯盟，尤其在高技術（特別是半導體技術和產品）以及新冠疫苗投放和氣候變化方面。5月1日韓國第二大報紙《東亞日報》報導，韓國政府已告訴美國，韓國將就加入拜登政府重組關鍵性高技術、特別是包括半導體及電動車蓄電池全球供應鏈作出努力。

5月21日，在美韓華盛頓峰會結束後舉行的聯合記者招待會上，時任韓國總統文在寅宣布韓美商定將攜手構建穩定的半導體、電動車蓄電池和醫藥品供應鏈。同日，三星電子 (Samsung)、LG、SK和現代等韓國四大企業集團在華盛頓發布對美投資計劃，總規模達394億美元，其中三星電子投資晶圓代工工廠新建項目170億美元，LG能源解決方案和SK創新投資約140億美元，現代汽車在電動車生產和充電基建方面投資74億美元，SK海力士還計劃投入10億美元在硅谷建立新興產業研發中心。這用布魯金斯學會 (Brookings Institution) 對外政策項目主任哈斯 (Ryan Hass) 的話說，意味着三星電子等韓國企業不僅注重「限制對華銷售，而且更注重圍繞半導體和電動車蓄電池在美國建設生產

能力」，以便宣揚供應鏈安全和獲取美國軍事訂單，同時讓拜登可以得譽於創造了更多國內工作崗位¹⁹。

韓國的走向顯示，「部分加入」印太聯盟是拜登政府謀求擴展該聯盟的重要方式，也是該聯盟擴展其涵蓋的功能領域、使之包括諸多非戰略軍事或準戰略軍事方面的重要表現。2021年5月26日，可謂將此當作原則予以宣告，坎貝爾在線上演講中強調美國先前在亞洲幫助建設的「操作體系」需以種種方式予以振興，「不僅由美國，也由使用該操作體系的其他國家，而這意味着日本、韓國、澳大利亞，還有希望在亞洲和整體上做得更多的歐洲國家」²⁰。

(二)「經濟安全」概念與印太經濟框架

2022年5月下旬，拜登東北亞之行發動印太經濟框架；顯著加劇主要針對中國的供應鏈重組是美國就此所欲的頭號宗旨。這在拜登抵達首站韓國的當天就被宣告得頗為清楚，他在三星電子公司芯片製造廠說：「〔印太經濟框架的〕一個關鍵成份……是與大韓民國之類確實與我們有共同價值觀的緊密夥伴共事，保證我們需要的東西更多地來自我們的盟國和夥伴」，「確保我們關鍵的供應鏈如此，以致我們的經濟和國家安全不依賴與我們的價值觀不同的國家」。尹錫悅隨即與之共鳴：「韓美紐帶能夠發展成一個經濟安全同盟 (economic security alliance)，基於高技術和供應鏈合作。」²¹在「經濟安全同盟」這個關鍵詞中，「經濟」是形容詞，「安全同盟」是主格，經濟愈益成為戰略之僕。

據5月23日的一項聯合聲明，印太經濟框架的初始成員國共十三個，即美國、日本、澳大利亞、印度、韓國、新西蘭、菲律賓、泰國、新加坡、印度尼西亞、馬來西亞、越南和汶萊；隨後，斐濟亦成為成員。最值得注意的是東盟絕大多數成員國加入該框架，雖然成員國不一定須參加、也暫未參加該組織的「四大支柱」之一即重組供應鏈(其餘「支柱」為公平和有彈性的貿易、基礎設施和清潔能源、稅收和反腐敗)。27日，印太經濟框架十四國在底特律舉行的部長級會議達成協議，為半導體和醫藥之類關鍵項目強化供應鏈彈性，以減少對中國的「過度依賴」。此乃印太經濟框架首個較具體的可見成果。

就東盟國家創設和發展與美國及其印太主要盟國的戰略性勾連而言，還需注意2022年11月中旬在柬埔寨金邊舉行的美國—東盟年度峰會上，美國與東盟正式將關係提升為「全面戰略夥伴」，同時宣布促進它們之間的、由印太聯盟四國在近半年前發動的「海上領域察覺」協作。除了共同申明維護南海「航行和飛行自由」外，還包括以具體的電子技術手段幫助抵禦在那裏的所謂非法和非正規捕魚。

「經濟安全」成為美日同盟正式宣告的一大支柱。2022年7月29日，美日首次經濟版「2+2」會談在華盛頓舉行，強調尤其要為減少對華依賴和遭中國「經濟強制」的易受傷害性而推進戰略部門供應鏈重組，特別在半導體、蓄電池和關鍵礦產方面，為此將通過日本決定成立的一個研發中心去聯合推進下

一代半導體開發。同時，會談宣告美日將聯合加強對關鍵和新興的技術、包括偵查系統的出口管制。三天後，日本經濟安全保障擔當大臣小林鷹之宣布，《經濟安全保障推進法》的兩大部分開始生效，即主要針對中國確保包括半導體在內的重要產品的穩定供給，連同支持人工智能等關鍵技術的開發。2023年1月18日，美日兩國政府簽署協議，發展和推廣「開放式無線接入網絡」(Open RAN)，以便消滅對華為之類中國公司的電訊基礎設施的依賴和相關的全球供應鏈中斷的風險。

美國對華採取的高技術遏止的手段，是拜登所言「對美國而言一代人裏就只一次的投資」(once-in-a-generation investment in America itself)，爭取「接下來幾十年裏」在這具有頭等戰略軍事意義的半導體領域將中國愈益拋在後面，而日本是美國在這方面的首要協作者：2022年8月9日，拜登簽署國會參眾兩院通過的《為生產半導體而造就激勵與科學法》(*CHIPS and Science Act*)，使之成為聯邦法律，內容主要為投資527億美元，用於：(1)在美國生產半導體，(2)美日聯合研發新一代半導體；132億美元被規定用於後者。不僅如此，該法預期將刺激日本等國大量對美直接投資^②。2023年5月下旬，美國商務部長雷蒙多(Gina M. Raimondo)與日本經濟產業大臣西村康稔在底特律發表聯合聲明，宣布強化聯合研發新一代半導體的合作，包括兩國半導體研究中心一起制訂新一代芯片的技術和人才資源發展的路線圖，並且宣布美日合作領域還包括人工智能、網絡安全、生物技術和量子技術。

四 結束語

美國政府基於印太聯盟與其多面彈性擴展的印太戰略，連同與之交織的中國行為，如何影響或改變美中之間在印太區域的權勢對比？就此，一項研究結果可資參考，那就是國際關係和對外政策智庫、澳大利亞的洛威研究所(Lowy Institute)在2021年12月初發表的「亞洲權勢指數」(Asia Power Index)。它權衡一系列度量指標，包括經濟和軍事能力、經濟關係和防務網絡、外交和文化影響，等等，斷定「大流行〔新冠疫情〕確實影響了大多數國家塑造和回應其外在環境的能力，但美國在其全面的權勢上自2018年以後已有斬獲」；「美國作為一個強國的頗大一部分的〔區域權勢〕上升出自拜登行政當局掌權」，「從特朗普時期的低基數開始，美國在區域外交影響方面頗強勁地反彈」。它還斷定，中國的區域影響自2018年以後首次衰減，經濟挑戰已減緩中國在亞洲施展力量的能力增長，因而「中國將永不會像美國曾經的那樣佔據主導地位」^③。

印太區域內，關於南太平洋諸島國的外力間競爭驟然顯著，而中美雙方間競爭的各自的效能很值得探究和比較。2022年3月下旬，中國成功與所羅門群島簽訂雙邊安全合作框架協議，但5月下旬，因為複雜的區域地緣政治和島國內部政治，中國試圖與南太平洋十國一舉迅即達成全區域安全合作協議

的努力未果，儘管同時與其中一些國家分別達成新的雙邊非安全合作協議。其實，在美國及其盟國哄然抨擊中國力圖建立南太平洋軍事勢力範圍的喧嚷中，約兩年來美國悄悄推行「藍色太平洋行動」這一戰略事態得到披露，其手段尤其在於派遣和駐扎海岸警衛艦艇。所羅門群島、基里巴斯、薩摩亞、馬紹爾群島、密克羅尼西亞、帕勞、斐濟、湯加、巴布亞新幾內亞、庫克群島、瑙魯、圖瓦盧和瓦努阿圖都早就是美國對其提供200海里專屬經濟區安全援助的對象，主要為美國艦艇巡查，加上載運本地官員執法，而主要的標靶為實在或潛在地被南太平洋島國視作本國漁業威脅的中國遠洋捕魚隊。美國海岸警衛隊網站顯示，「艦艇過去兩年花費數百天和航行數千英里幫助太平洋島國」，這被美國太平洋司令部聯合情報中心前主任、著名軍情專家舒斯特(Carl Schuster)稱為「建設與太平洋島國關係」的「近乎完美」的工具^①。

這方面的和類似的努力還在加劇，參與角色和參與框架也在增多：坎貝爾在2022年6月中旬宣布，美國推出有美、澳、日、新、英、法六國參加的多邊倡議，提升與太平洋諸島國的勾連，推進太平洋環境保持「開放」和「免於強制」^②。7月12至13日，作為針對中國的舉措，美國由副總統哈里斯(Kamala D. Harris，又譯賀錦麗)出馬，力捧太平洋諸島論壇領導人會議，「大幅度升級它在太平洋諸島的競爭」(拜登政府一高級官員語)，許諾十年內每年提供6,000萬美元(三倍於前的資金)資助漁業和提高海上安全等，以及設立新使領館，美國和平隊(Peace Corps)重回若干太平洋島國^③。9月28日，首次美國—太平洋島國峰會在華盛頓舉行當天，拜登政府宣布「美國太平洋海島戰略」，將駐太平洋島國的外交使團從六個增至九個，增強海岸警衛隊和國防部在該區域的存在，支持緩解氣候變化投資，與日、澳、英等國一起支持太平洋島國改善民生(美國承諾提供8億多美元援助)等。正如報導中指出，「美國太平洋海島戰略意在補充拜登行政當局的印太戰略」^④。2023年2月初和5月上旬，美國分別在所羅門群島和湯加開設大使館；5月下旬，美國與巴布亞新幾內亞簽訂雙邊防務條約和海上安全協定，擴展美國對該國軍事設施的使用^⑤。2022年3月以前中國在太平洋島國的影響驟看似回到原點。總之，正視美國及其盟國在競爭中比中國能動地略勝一籌甚或數籌的現實，據此盡可能破解或消解此類反差，減弱美國印太戰略的對華壓力，構成中國對外政策的一項重大挑戰。

註釋

① Ravi Buddhavarapu, "The Quad's New Maritime Initiative Has Potential to Spur Militarization of the Indo-Pacific" (8 June 2022), www.cnbc.com/2022/06/09/quads-maritime-initiative-could-spur-militarization-of-indo-pacific.html.

② Brad Lendon, "US and Japanese Warplanes Put on Show of Force as Tensions Spike with China and Russia" (15 July 2022), <https://edition.cnn.com/2022/07/15/asia/us-japan-air-force-exercises-east-china-sea-intl-hnk-ml/index.html>.

③ “US Sending Nuclear-capable Bombers to Australia Base That Could Reach China”, *New Zealand Herald*, 1 November 2022, www.nzherald.co.nz/world/us-sending-nuclear-capable-bombers-to-australia-base-that-could-reach-china/6NM35ARCEJGGJCJHK5VETDLXZA/.

④ “Japan, Australia to Jointly Tackle Contingencies amid China’s Rise” (22 October 2022), <https://english.kyodonews.net/news/2022/10/6e81d0804c5c-japan-australia-pms-meet-in-perth-eye-boosting-security-cooperation.html>.

⑤ Patrick Wintour, “Japanese Premier Warns of Ukraine-style Invasion by ‘Autocratic Powers’”, *The Guardian*, 5 May 2022. 另可參見 www.independent.co.uk/news/uk/boris-johnson-japan-downing-street-fumio-kishida-prime-minister-b2072170.html。

⑥ “China Military Body May Be Target of Japan Counterstrike Capability” (15 May 2022), <https://english.kyodonews.net/news/2022/05/5e6af853d0ce-china-military-body-may-be-target-of-japan-counterstrike-capability.html>.

⑦ “Japan Considering Buying U.S. Tomahawk Cruise Missiles” (28 October 2022), <https://english.kyodonews.net/news/2022/10/b7fc6dbc9e60-urgent-japan-considering-buying-us-cruise-missiles-to-counter-n-korea.html>.

⑧ “Japan Seeks to Buy 400 U.S. Tomahawk Missiles, Kishida Says” (28 February 2023), <https://asia.nikkei.com/Politics/Defense/Japan-seeks-to-buy-400-U.S.-Tomahawk-missiles-Kishida-says>.

⑨ Jim Garamone, “Austin, Blinken Trip All about Partnerships with Asian Allies” (13 March 2021), www.defense.gov/Explore/News/Article/Article/2536551/austin-blinken-trip-all-about-partnerships-with-asian-allies/.

⑩ “U.S., Japan, Australia, India Begin Joint Naval Drill amid China Rise” (13 October 2021), <https://english.kyodonews.net/news/2021/10/4a33ffe422fe-us-japan-australia-india-begin-joint-naval-drill-amid-china-rise.html>.

⑪ Joel Gehrke, “US Navy ‘Melding’ with United Kingdom and Australia in Race to Counter China Threat”, *Washington Examiner*, 19 November 2021, www.washingtonexaminer.com/policy/defense-national-security/us-navy-melding-with-united-kingdom-and-australia-in-race-to-counter-china-threat.

⑫ William Hollingworth, “Focus: New U.K. Leader to Aid U.S. in Event of Taiwan Contingency: Experts” (18 July 2022), <https://english.kyodonews.net/news/2022/07/3619bc8d91ab-focus-new-uk-leader-to-aid-us-in-event-of-taiwan-contingency-experts.html>.

⑬ Brad Lendon, “Royal Navy Warships Leave Britain for Landmark Pacific Deployment” (8 September 2021), <https://edition.cnn.com/2021/09/08/asia/british-warships-pacific-deployment-intl-hnk-ml/index.html>.

⑭ Sumathi Bala, “Germany’s Head of Navy Calls China’s Naval Power Buildup ‘Explosive’ and a Cause of Worry” (22 December 2021), www.cnn.com/2021/12/22/germanys-vice-adm-kay-achim-schonbach-on-chinas-naval-buildup.html.

⑮ “Japan, Germany Leaders to Launch Panel to Reinforce Security Ties” (28 April 2022), <https://english.kyodonews.net/news/2022/04/bf8dca0de26d-japanese-german-leaders-meet-as-ukraine-china-loom-large.html>.

⑯ “Japan, South Korea, Australia, New Zealand Eye Summit on NATO Fringes” (20 June 2022), <https://english.kyodonews.net/news/2022/06/eb9f5e82a1a9-japan-s-korea-australia-new-zealand-eye-summit-on-nato-fringes.html>.

⑰ 參見〈北約2022戰略概念〉, www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/2022/6/pdf/290622-strategic-concept-chi.pdf · 頁4。

⑱ Eva Corlett, “EU to Step up Indo-Pacific Defence Presence over China Fears and Ukraine Example”, *The Guardian*, 18 May 2022, www.theguardian.com/world/

2022/may/18/eu-to-step-up-indo-pacific-defence-presence-over-china-fears-and-ukraine-example.

⑲ Dominic Fitzsimmons, “Biden, Moon to Talk China, Chip Crunch at White House Summit” (20 May 2021), www.aljazeera.com/economy/2021/5/20/biden-moon-to-talk-china-chip-crunch-at-white-house-summit.

⑳ David Brunnstrom and Michael Martina, “U.S. Says Looking at Quad Meeting in Fall Focused on Infrastructure” (26 May 2021), www.usnews.com/news/world/articles/2021-05-26/us-says-looking-at-quad-meeting-in-fall-focused-on-infrastructure.

㉑ “Biden Opens Asia Trip, Says Supply Chain Vital in South Korea Plant Tour” (20 May 2022), <https://english.kyodonews.net/news/2022/05/491b312f1ca5-biden-opens-asia-trip-says-supply-chain-vital-in-s-korea-plant-tour.html>; Riyaz ul Khaliq, “Biden Begins Asia Tour, Says Will End Dependence on Those ‘Who Don’t Share Our Values’” (20 May 2022), www.aa.com.tr/en/asia-pacific/biden-begins-asia-tour-says-will-end-dependence-on-those-who-don-t-share-our-values-/2593387.

㉒ “Biden Signs \$52.7 Bil. Bill for Chip Production to Counter China” (10 August 2022), <https://english.kyodonews.net/news/2022/08/8e3b157b8613-update1-biden-signs-527-bil-bill-for-chip-production-to-counter-china.html>. 這些聯邦投資將帶有拜登政府所稱的「強有力護欄」，保證投資收受者不在中國和其他「被擔憂國」建設相應設施。

㉓ Max Walden and Stephen Dziedzic, “US and China Continue to Dominate the Indo-Pacific, According to the Lowy Institute Asia Power Index” (5 December 2021), www.abc.net.au/news/2021-12-06/lowy-institute-asia-power-index-2021/100675446#.

㉔ Brad Lendon and Simone McCarthy, “While China Makes Pacific Islands Tour, US Coast Guard Is Already on Patrol” (2 June 2022), <https://edition.cnn.com/2022/06/02/asia/us-coast-guard-pacific-islands-china-intl-hnk-ml/index.html>.

㉕ “U.S. to Launch Multilateral Initiative to Engage with Pacific Islands” (17 June 2022), <https://english.kyodonews.net/news/2022/06/79462e238aed-us-to-launch-multilateral-initiative-to-engage-with-pacific-islands.html>.

㉖ Hilary Whiteman, “The US Steps up Its Game as China Circles the Pacific” (12 July 2022), <https://edition.cnn.com/2022/07/12/asia/fiji-pacific-climate-change-kiribati-analysis-intl-hnk-dst/index.html>; “U.S. Pledges New Embassies, Tripling Economic Aid to Pacific Islands” (12 July 2022), <https://english.kyodonews.net/news/2022/07/9ed31bc925d9-us-pledges-new-embassies-tripling-economic-aid-to-pacific-islands.html>.

㉗ “New U.S. Strategy to Enhance Pacific Ties amid China’s Rise in Region” (28 September 2022), <https://english.kyodonews.net/news/2022/09/93a8d23bde57-new-us-strategy-to-enhance-pacific-ties-amid-chinas-rise-in-region.html>; Kate Lyons, “US Announces Aid for Pacific, as It Tries to Combat China’s Influence in Region”, *The Guardian*, 30 September 2022, www.theguardian.com/world/2022/sep/30/us-announces-aid-for-pacific-as-it-tries-to-combat-chinas-influence-in-region.

㉘ “U.S. Signs New Security Pact with Papua New Guinea amid Competition with China” (22 May 2023), <https://abcnews.go.com/US/wireStory/us-sign-new-security-pact-papua-new-guinea-99496252>.