

# 擺脫孤立之路：日俄戰爭後 清政府的聯盟外交實踐

● 林曉萍

**摘要：**日俄戰爭之後，清政府所面臨的國際環境發生了重大改變。在此段歷史時期，日本通過鞏固日英同盟關係，並與法國、俄國、美國相繼締結互相承認在華勢力的協約，逐步形成了對華外交包圍。在此外交困局中，清政府開始再次認真思考聯盟外交政策，尋求擺脫日益孤立的不利處境。本文考察清政府兩次積極嘗試推動締結中德美聯盟，希望藉此突破日本與列強的外交包圍，第一次聯盟以袁世凱為主要推動者，第二次的主角則是攝政王載灃。清政府內部雖然已經開始熱議各種聯盟政策的可能性，但最終決心推行聯盟政策的事件節點往往受到列強行動的影響。清政府的聯盟實踐雖然都以失敗告終，但還是展現了當政者嘗試打破外交包圍的努力，亦呈現了晚清外交的真實困境所在。

**關鍵詞：**聯盟外交 中德美聯盟 袁世凱 載灃 日俄戰爭

1904至1905年日俄戰爭的發生，不僅給淪為戰場的中國東北地區帶來了沉重的災難，而且劇烈地改變了東亞的國際關係格局，身在局中的清政府也不得不隨之調整自己的外交政策，並產生與列強建立聯盟的外交意識。早在日俄戰爭以前，歐洲列強或締結兩國同盟，或有三國同盟，以「合縱連橫」保護與擴張自己的利益。當時連日本也意識到置身事外已非上策，希望與英國締結同盟<sup>①</sup>。選擇同盟、締結盟約成為各國在此一歷史時期的重要外交課題。

關於清王朝末期的聯盟外交問題，既有研究已經有了一定的成果積累。不少研究者將研究重心放在清政府的聯盟實踐，即清政府與擬聯盟對象國的具體交涉情況上，卻相對忽視了清政府內部從逐漸形成聯盟認識到決心進行聯盟嘗試的過程<sup>②</sup>。同時，大多數的研究主要分別考察清政府後期的兩次聯盟嘗試，忽視了攝政王載灃對繼承袁世凱外交政策遲疑不決的轉折時期，

從而不利於系統考察日俄戰爭後到清朝覆滅前清政府聯盟認識全貌<sup>③</sup>。此外，清王朝末期的聯盟政策形成還與東北問題、美國對華政策以及日俄戰後的日本外交有着密切關聯，相關研究也有利於進一步探討清政府的聯盟問題<sup>④</sup>。

自日俄戰爭結束到清朝覆滅，為了擺脫外交孤立，清政府先後實行了兩次中德美聯盟實踐。本文擬對清政府在日俄戰爭結束後的聯盟認識為切入點，考察「聯俄制日」等外交實踐失敗後清廷如何認識聯盟政策，包括內部有哪些聲音、各種聲音有何不同，以及最終由誰來推動政府做出聯盟嘗試。

## 一 《日法協約》簽訂引發的聯盟問題討論

1896年簽訂的《中俄密約》不但未能制衡日本，反而因為中國向俄國出讓東北利益，導致東北成為日俄兩國交戰的戰場。雖然日俄戰爭結束之初，諸如駐英公使汪大燮以及協助地方官員興辦實業的熊希齡等極力主張與列強結成聯盟，但尚未引起清政府的重視<sup>⑤</sup>。此外，日俄戰爭之後，對於日本政府流露出的聯合中國意向，清政府並未予以回應，如時任商部商務司主事曹汝霖所憶述：「我聽了小村〔日本外務大臣小村壽太郎〕之言，知必係日本政府與我有提攜之意，其時中日親善確有可能。……其後南滿鐵路會社，開設高等工業學校，日使照會外部〔清廷外務部〕，特留學額五十名，希望中國派學生入學學習，外部亦置之不理，可見當局之顛頂矣。」<sup>⑥</sup>。這體現出「聯俄制日」等外交實踐失敗之後，清政府對於聯盟問題態度趨於消極。清政府正式開始認真考慮聯盟問題可能是在《日法協約》簽訂後。

早在1907年2月14日，吉林將軍達桂便致電軍機處、外務部，表達了「諸鄰責言，必謂我真不足以自立，一變其和平之方針，協定特別條款，大局何堪設想」的擔憂<sup>⑦</sup>，其中達桂所言「一變其和平之方針，協定特別條款，大局何堪設想」，果然一語成讖。6月，駐法公使劉式訓匯報日本與法國欲就東亞問題達成協約<sup>⑧</sup>；10日《日法協約》公布，兩國約定的互保領土中竟包括中國領地，劉式訓認為「似有干涉我邊務之意」<sup>⑨</sup>。隨後各國結盟的情況愈演愈烈，到了7月《日俄協約》、8月《英俄協約》等相繼訂立，駐比利時公使李盛鐸感歎道，當時已形成了「是我與彼等互相箝制既辦不到，而各國合而謀我」之危險局勢<sup>⑩</sup>。

1907年是日俄戰爭之後東亞外交局勢發生重大變化的一年。英國是第一個與日本建交的國家，曾在軍事、實業等方面支援明治維新；傳統上兩國關係匪淺，早在1902年便締結《日英同盟》，以防日俄爭奪的東北局勢產生變化。1907年初，英俄開始接近，日俄亦開始洽談戰後合作關係。隨着日俄關係緩和，日本亦能在與俄國關係密切的同盟國法國順利發行公債，為日法接近創造了條件，遂有《日法協約》簽訂<sup>⑪</sup>。協約聲稱為了兩國和睦，兩國除了尊重中國的獨立完整與所有國家在華的貿易待遇均等原則之外，「並且特別關心在鄰近它們擁有主權、保護權和佔領權的領土的中華帝國地區內的事物