

從勞動力再生產理解中國發展模式

王歐

一 中國發展模式的勞動力再生產基礎

改革開放四十多年以來，中國從一個貧窮落後的農業國迅速崛起為全球第二大經濟體，推動世界體系從美國主導的單一霸權向多元格局轉型。在此過程中，中國發展模式也逐漸定型，表現出與西方發達國家、東亞趕超型經濟體、蘇東轉型國家等極不相同的特點。儘管學界對於是否存在以及如何界定「中國模式」仍有爭議^①，但對中國發展模式具有的一般化特徵卻有較為普遍的共識。

這一發展模式首先表現為獨一無二的「世界工廠」地位和持續擴張的相對廉價商品出口。從1978到2018年，中國對外出口總量急速攀升，出口額佔國內生產總值(GDP)的比重一度高達35.2%，佔世界出口的份額也飆升至12.8%^②；近年來即便經歷新冠疫情和貿易關稅等衝擊，2025年的對外貿易順差仍歷史性地增至1.19萬億美元^③。該模式的另一個突出特徵是依賴基礎設施等投資強力驅動經濟增長。二十一世紀以來，中國投資佔GDP的比重長期超過40%，並且一度接近50%；城市建成區面積則從2000年的2.24萬平方公里激增到2016年的5.43萬平方公里，遠高於同期城鎮常住人口增幅^④。依賴廉價商品出口和政府投資驅動也強化了中國發展模式的嚴重內需不足和流動人口半城鎮化特徵^⑤。改革開放以來，中國居民消費佔GDP的比重一度從1982年最高時的52%降至2010年的29%，之後雖有所提升，但也長期低於65%的世界平均水平^⑥；中國城鎮戶籍人口與常住人口的比重差距從2019年的16.2%擴大到2023年的17.9%，兩者之間是人數高達近三億的半城鎮化的農民工群體^⑦。

如何解釋中國高出口、強投資與低消費、半城鎮化相結合的「四位一體」不均衡發展模式的形成、固化及其造成的問題？如何尋找破解該模式困境並推動其良性轉型的切入點？是否可以從普通勞動者特別是農民工的角度，推進對該模式的理解？

已有大量研究從勞動力等生產要素優化配置的市場經濟分析範式出發，揭示中國發展模式的比較優勢和增長動力。此類研究認為市場機制和私有產權對經濟發展具有決定作用，改革開放的本質是釋放和擴展市場機制和私有產權^⑧；面對改革開放前資本極度稀缺、勞動力嚴重過剩等要素稟賦結構和資源錯配，通過市場機制激活資本、推動勞動力從低生產部門向高生產部門流動，以及將土地配置到工業和商住等高效率產業，極大地改進了資源配置效率、促進了比較優勢的發揮並引發了產業與技術的轉型升級，推動經濟增長、勞動者收入提高和城鎮化率提升^⑨；政府的作用主要在推進改革和維持穩定，通過因勢利導和增長甄別的產業政策，提供與要素稟賦結構相適配的基礎設施並降低市場交易成本，助推潛在比較優勢產業向競爭性優勢產業轉型升級^⑩。

上述市場經濟分析範式固然可以部分解釋中國發展模式的某些特徵，例如產業發展路徑、對出口的依賴和與之相關的政府基礎設施投資、農業轉移人口（從農業和農村向城鎮和非農就業轉移的人口）城鎮化等，卻無法說明，在人口紅利早已消失、徵地拆遷成本急劇上升、資本積累嚴重過剩的新要素稟賦結構下^⑪，為何以相對廉價商品為主的出口導向型增長仍然能夠持續甚至還在不斷擴張^⑫、為何勞動者尤其是農民工收入佔GDP的比重仍然嚴重偏低且其消費仍然嚴重不足^⑬，以及為何會導致愈發嚴重的半城鎮化問題。

與市場經濟分析範式不同，另有大量研究從政府強力干預關鍵生產要素配置的角度出發，考察政府行為對發展模式的影響和由此造成的問題。此類研究批評市場經濟分析範式嚴重低估並曲解了政府在發展中的作用，提出政府自身的組織結構及其對關鍵生產要素的控制形塑了發展模式的特點。這一政治經濟分析範式認為改革開放以來中國政府逐漸形成一套獨特的治理框架，即上級控制政治、人事權與地方擁有行政、經濟權相結合的「地方分權型威權體制」(regionally decentralized authoritarian regime, RDA)^⑭。面對偏向中央的分稅制改革等約束，地方政府在財政收入和官員晉升等激勵驅動下，借助現有土地、金融、戶籍等制度強力干預關鍵生產要素配置^⑮；各地圍繞降低土地、勞動力等成本展開激烈的「逐底競爭」(race to the bottom)，推動招商引資、基礎設施投資和城市大開發，也造成極度扭曲資源配置、嚴重依賴土地財政和土地融資、壓抑勞工權利等不均衡發展問題^⑯。

顯然，政治經濟分析範式大幅推進了對中國「四位一體」不均衡發展模式特徵的理解。我們看到，在地方分權型威權體制的治理框架下，一方面正是由於地方政府壓抑土地、勞動力等生產要素彈性以及提供基礎設施配套、稅費減免等優惠措施，才使傳統要素稟賦紅利消失後仍能強化高出口、強投資的發展特徵；另一方面也正是由於地方政府對土地財政的過度汲取和對非經濟效益公共物品的有限供給，才造成住房消費嚴重擠壓家庭消費、土地城鎮化遠遠超前於人口城鎮化等後果，從而強化低消費、半城鎮化的發展特徵。

然而，政治經濟分析範式對中國發展模式特徵的解釋仍存在一定盲點和有待推進的空間。在很大程度上，該範式對中國日益壯大的世界工廠地位和